

关于《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定（讨论稿）》的说明

（二〇一九年十一月三十日）

刘赐贵

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共海南省委关于提升治理体系和治理能力现代化水平 加快推进海南自由贸易港建设的决定（讨论稿）》（以下简称《决定》）起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草的主要考虑

深入学习贯彻落实党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期全省各级党组织的重大政治任务。省委以全会形式出台《决定》，主要目的就是学习领会好、贯彻落实好党中央重大决策部署，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重大时代课题，结合海南实际，提升治理体系和治理能力现代化水平，构建与自由贸易试验区、自由贸易港相适应的制度体系，为海南全面深化改革开放提供体制机制保障。主要有如下考虑。

第一，提高政治站位，突出体现四中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神。四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，思想深刻、内涵丰富，既高屋建瓴又务实管用，既全面系统又突出重点。习近平总书记在全会上的重要讲话，高瞻远瞩、总揽全局，求真务实、守正创新，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。省委《决定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通篇贯穿习近平总书记“4·13”重要讲话、对海南工作重要指示批示和中央12号文件精神，通篇贯穿四中全会精神，尤其是对标对表四中全会决定和习近平总书记在全会上的重要讲话精神，着重从制度层面提出海南的贯彻落实举措，对支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在海南落地生根见效，作出全面系统部署；对加快推进治理能力现代化，海南需要构建哪些制度、落实哪些制度、采取哪些工作举措都作了清晰回答。

第二，做到“两个维护”，突出体现党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。省委《决定》把坚持和完善党的领导制度体系摆在首要位置并贯穿其中，强调要始终加强党的政治建设，严格执行向党中央请示报告制度，完善推动党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示的落实机制，确保中央赋予海南的重大使命和各项政策部署落好地、不走样。并就加强党的领导制度建设作出部署，就是要旗帜鲜明讲政治，推动全省上下在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到实际行动上，坚定不移拥戴核心、维护核心，坚定不移听党话、跟党走，

确保全面深化改革开放正确方向。

第三，紧扣海南实际，突出体现自贸试验区、自由贸易港建设的重大使命。四中全会决定对国家治理体系和治理能力现代化作出的重大部署，对我们构建自由贸易港政策和制度体系、对海南全面深化改革开放有着非常重要而特殊的意义。其中“十三个显著优势”是我们坚定“四个自信”的基本依据所在，更是我们建设自由贸易港体现中国特色、符合中国国情的主要内容。而“十三个坚持和完善”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义在制度层面的具体展开，所包含的社会主义基本经济制度、中国特色社会主义法治体系、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系等方面内容都是海南自由贸易港建设的重点和难点。省委《决定》站在新时代党和国家事业发展全局、站在服务国家重大战略的高度，着力把高标准高质量建设自贸试验区、加快推进自由贸易港建设与四中全会提出的各项部署要求对接好，把“十三个显著优势”“十三个坚持和完善”作为海南全面深化改革开放的重要内容抓实抓好，把“三区一中心”重大任务落实好，最大限度地激发和释放经济社会发展活力，坚定信心把社会主义制度下海南自由贸易港建设得更好，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献海南智慧和力量。第四，大胆改革探索，突出体现制度创新的全面全域、系统集成。七届省委高度重视将成熟的经验和做法总结提炼上升为制度成果，先后以省委决定或意见的形式，对生态文明、全面深化改革开放、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作进行系统制度设计，整体谋划推进的省域“多规合一”、农垦、司法体制等多项改革的基础性制度体系已经形成，开启了海南改革开放和制度创新的新局面，为推进治理体系和治理能力现代化打牢了基础。特别是去年4月13日以来，我们始终把制度创新作为自贸试验区建设的核心任务，大力推进十二个方面重点制度创新，相继发布了5批56项制度创新案例。但客观地讲，这些制度创新成果有待于通过实践进一步完善。

习近平总书记在11月26日主持召开的中央全面深化改革委员会第十一次会议上指出，要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，实现改革举措的有机衔接、融会贯通。相比自贸试验区，自由贸易港阶段的制度创新很重要的一点就是系统集成的分量更重，对自由贸易港政策和制度体系的整体要求更高，对专业性、系统性、协同性要求更强，海南在欠发达省情的基础上进行制度创新的任务更重。

制度创新，只有起点，没有终点。我们构建以贸易和投资自由化便利化为核心的开放制度体系、推动制定自由贸易港法等顶层设计的过程，就是通过制度创新破除一切妨碍发展的体制机制障碍、对现有政策制度和法律法规进行重构的过程。省委《决定》以目标需求和问题为导向，坚持大胆试、大胆闯、自主改，坚定不移地将制度创新进行到底，在第5至15条中集中阐述了11项制度体系，对党中央明确的国家治理急需的制度、构建开放型经济新体制急需的制度、满足人民对美好生活新期待急需的制度，进行细化实化具体化，着力构建与自由贸易港相适应的，系统完备、科学规范、运行有效的制度，为全国提供更多可借鉴的成果，更好地把制度创新优势转化为治理效能。下一步，要充分认识到制度创新工作是贯彻落实四中全会精神的具体抓手，是自由贸易港建设的核心任务，确保制度创新只能加强，不能削弱；要在原有制度体系重点突破的基础上，打破部门间的壁垒，打破系统条块的限制，加强改革

顶层设计，找准切入点和突破口，全面全域、系统集成推进制度创新，在贸易投资制度、监管制度、行政管理制度等方面实现创新突破，坚决杜绝各自为主、零打碎敲，最大程度发挥制度创新效应，切实当好改革开放“试验田”。

二、起草过程

省委《决定》的起草工作是在省委常委会直接领导下进行的。10月28日至31日在北京出席四中全会期间，我同晓明等出席全会的同志就进行了研究，要求结合实际、突出特色提出贯彻举措。11月1日召开省委常委（扩大）会议，决定召开省委七届七次全会进行专门部署，就学习宣传、贯彻落实四中全会精神作出细化安排。会后，省委成立了由我总负责、胡光辉同志牵头组织、省委政策研究室具体负责的文件起草组。11月20日，我主持召开书记办公会，专题研究省委《决定》及省委全会相关文件起草工作。

文件起草组紧锣密鼓地开展起草工作，认真学习领会四中全会和习近平总书记重要讲话精神，深入温习习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件，认真研读《〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉辅导读本》《党的十九届四中全会〈决定〉学习辅导百问》等重要理论文献，消化吸收中央领导同志就四中全会进行解读的一系列署名文章，有的重点章节在起草阶段就与省直有关部门交换意见、沟通想法，经深入研究、细化推敲，11月25日形成了《决定》初稿。11月26日，起草组将《决定》报送七届省委委员、候补委员，不是七届省委委员、候补委员的现职省级领导干部、各市委书记（市县长）、省直部门党委（党组）负责人征求意见。起草组反复研究各方面的意见建议，按照能吸收尽量吸收的原则，对《决定》作了修改完善。11月28日我召集起草组专门研究，对《决定》的标题、框架、结构和内容提出明确修改意见。11月29日，省委常委会会议讨论并通过了《决定》送审稿，起草组根据会议精神又作了进一步修改完善，形成了今天提交大会的讨论稿。《决定》累计征集到意见和建议215条，起草组进行了全面梳理、认真核对，除重复、不准确、过于具体或与框架不符的外，共采纳了104条。可以说，《决定》是全省各级各部门集体智慧的结晶。

从征求意见反馈情况看，大家一致赞同和拥护省委以全会形式出台《决定》，认为很有必要、也很及时，有利于全省更深入地贯彻落实四中全会精神；认为《决定》政治站位高，充分体现了四中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，充分体现了习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，充分体现了海南建设自贸试验区、自由贸易港的实际；认为《决定》聚焦重点工作，突出制度创新，观点鲜明、措施具体，针对性强，有利于引导全省上下集中精力加快推进自由贸易港建设。

三、决定稿的基本框架和主要内容

省委《决定》全文共20条，在框架结构上，除引言和结束语外，包括三大板块。

第一板块为第一部分，阐述四中全会的核心要义和思想精髓。主要是“四个深刻领悟、四个进一步”：一是深刻领悟四中全会精神的重大意义，进一步深化对加快推进海南自由贸易港建设的理解和认识；二是深刻领悟坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标，进一步明确海南自由贸易港建设的重大使命、阶段目标；三是深刻领悟中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的“十三个显著优势”，进

一步牢牢把握建设海南自由贸易港要始终坚持中国特色的基本原则；四是深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系“十三个坚持和完善”的重点任务，进一步牢牢把握建设海南自由贸易港要充分体现当今世界最高水平开放形态的指示要求。

第二板块为第二部分，基本对应四中全会决定提出的“十三个坚持和完善”，聚焦安排了十一个方面的贯彻落实举措。主要是“十一个紧扣”：一是紧扣坚持和完善党的领导制度体系，不断提高党对自由贸易试验区和自由贸易港建设的领导水平；二是紧扣坚持和完善人民当家作主制度体系，大力发展社会主义民主政治；三是紧扣坚持和完善中国特色社会主义法治体系，持续推进法治海南建设；四是紧扣坚持和完善中国特色社会主义行政体制，提高政府服务水平和治理能力；五是紧扣坚持和完善社会主义基本经济制度，加快推动经济高质量发展；六是紧扣坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，广泛凝聚全省人民拼搏实干的强大精神力量；七是紧扣坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，增强全省人民的获得感幸福感；八是紧扣坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建全方位“管得住”的新型管控体系；九是紧扣坚持和完善生态文明制度体系，加快建设国家生态文明试验区；十是紧扣坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策，加快建设国家重大战略服务保障区；十一是紧扣坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

第三板块为第三部分，阐述对加强组织领导、开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动、抓好四中全会精神在海南落地落实的要求。主要是“五个抓实”：一是抓实学习培训宣讲；二是抓实宣传舆论引导；三是抓实理论研究阐释；四是抓实干部人才队伍建设；五是抓实改革发展重点工作。

同志们，讨论、修改、通过《决定》是这次全会的主要任务。希望同志们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会四中全会精神和党中央决策部署，结合海南实际，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《决定》更加完善，共同把这次全会开好。