

政府工作报告

——二〇二二年一月二十一日在海南省第六届人民代表大会第五次会议上
海南省省长 冯飞

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年工作回顾

2021 年是我国“两个一百年”奋斗目标历史交汇、全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年，也是海南以自由贸易港建设引领高质量发展成势见效之年。习近平总书记对海南关怀备至，先后多次作出重要指示批示，在多个重大场合提及海南。一年来，全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，在中共海南省委的坚强领导下，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，戮力同心、攻坚克难、创新实干，推动经济社会发展呈现质量更高、结构更优、生态更好、民生更实、风险防控更加扎实有效的良好局面。

（一）主要经济指标历史性走在全国前列

全省地区生产总值增长 11.2%，地方一般公共预算收入增长 12.9%，固定资产投资增长 10.2%，社会消费品零售总额增长 26.5%，居民消费价格指数上涨 0.3%，城镇新增就业人数增长 23.2%，上述指标增速多数在全国居优^[1]，实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合。三年投资新政^[2]初战告捷。聚焦结构优化，产业投资增长 33.5%，其中制造业投资增长 84.2%。“深海一号”投产，海上风电及装备、昌江核电二期等项目开工，环岛旅游公路建设全线推进。消费提质升级。首届中国国际消费品博览会“一炮打响”，国际化程度、单位面积展品价值、首发首展数量远超预期，成为亚太地区规模最大的消费精品展。全年离岛免税店总销售额 601.7 亿元、增长 84%。博鳌乐城国际医疗旅游先行区设立全国首个真实世界数据研究和

评价重点实验室，特许药械进口增长 58.5%，特药险参保超 800 万人，医疗旅游人数增长 90.6%。陵水黎安国际教育创新试验区签约引进 22 所国内外知名高校^[3]，首批学生入区就读。全省接待国内外游客 8100 万人次，旅游总收入增长 58.6%、快于游客增速 33.1 个百分点，人均消费额增长 26.4%。外向型经济延续高增长。货物贸易增长 57.7%、首次突破千亿元，服务贸易增长 55.5%，新型离岸国际贸易收支增长 4 倍。全省经济外向度提升 7.1 个百分点。实际利用外资增长 16.2%。新设立外商投资企业增长 92.6%。合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）试点政策落地实施^[4]，成功打开海南自贸港资金跨境双向投资新通道。自由贸易（FT）账户^[5]收支增长 7.3 倍。数字人民币试点全省展开。成功举办博鳌亚洲论坛年会、世界新能源汽车大会。琼港经济合作发展咨询委员会正式设立，成为香港工商界支持海南发展的常设机制。

（二）高质量发展步入快车道

供给侧发力，优化创新链、产业链、产业生态“两链一生态”，夯实产业发展基础，巩固扩大来之不易的结构调整成果。非房地产业在经济总量中的比重继续提升，其中，“3+1”主导产业^[6]增加值占比达 70%、提高 5 个百分点，上缴税收增长 33.4%。创新链能级提升。启动打赢科技创新翻身仗三年行动^[7]，新设立“陆海空”三大产业^[8]科创平台 12 家，中国种子集团总部成功落户，崖州湾科技城成为我国种业科研机构、经营主体的聚集地，“奋斗者号”万米深潜 21 次。向专精特新企业贷款增长 66.9%。研究与试验发展（R&D）经费投入增速全国第一。新增高新技术企业 364 家。专利授权量增长 58.9%，国际专利申请量增长 8.4 倍。产业链固本培元。油气产业加快向新材料等下游延伸，全产业链产值增长 15.8%。数字经济多维度扩张，营收增长 30%。清洁能源产业新扩建“核风光气”等一批重大项目，建成后新增装机容量 980 万千瓦。风电装备、机器人、无人机等先进制造业项目落地。装配式建筑产能增长 1.3 倍。金融业态丰富升级，海南国际清算所挂牌成立，智慧金融综合服务平台累计放款突破亿元，绿

色信贷余额增长 20%，新引进 1 家外资银行，新增 2 家上市公司。园区产业生态支撑强劲。省级产业园区动态调整机制全面实施，基础配套和产业导入提速。11 个自贸港重点园区固定资产投资增速高出全省 60.4 个百分点，营收实现翻番。乡村振兴夯实基层基础。热带特色高效农业发展壮大，创建国家现代农业产业园 4 个，粮食生产实现面积、单产、总产“三增”，规模以上农产品加工业产值增长 11%。新建高标准农田 40 万亩、高效节水灌溉面积 1 万亩。认定共享农庄 17 家。冯家湾现代化渔业产业园成为近海养殖退养、渔业转型升级的样板。乡村振兴绿色债券全国首发。

（三）自由贸易港政策加快落地见效

“四梁八柱”政策框架体系初步建立。《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，首批 15 件自由贸易港法规配套制定。放宽市场准入特别措施、贸易自由化便利化若干措施、金融支持海南全面深化改革开放意见等相继出台，自贸港落地政策累计达 150 多项。封关运作各项准备工作清单及推进方案起草完成。关键核心政策成效初显。加工增值免关税、跨境电商出口海外仓等多项政策交出“首单”。“两个 15%”所得税^[9]、三张“零关税”清单^[10]等优惠政策有序实施。海口空港综保区获批设立。“一线”放开、“二线”管住制度扩展至海口两个综保区。首条第五航权航线正式开通。“中国洋浦港”国际船舶达 30 艘。9 个园区开通国际互联网数据专用通道，海南至香港首条国际海底光缆建成商用。营商环境优化力度加大。组建百人专班，制定让市场主体说了算、横向可比纵向监测的评价指标体系，开通“自由贸易港请您来投诉”平台。制度集成创新 3 项成果获国务院表扬^[11]。“一枚印章管审批”全面推行，特别极简审批园区从 3 个推广到 14 个，园区项目落地审批提速 70%。打造“海易办”“海政通”平台，政务服务事项 55.6%实现“零跑动”、30 项“一件事一次办”、1038 项“跨省通办”。“证照分离”改革力度全国最大，告知承诺事项数量全国第一，企业开办时间压缩至 1 天。工程建设项目审批制度改革三年行动顺利推进，审批便利度全国排名明显提升。

（四）生态文明建设取得新突破

全年空气质量优良天数比例达 99.4%，细颗粒物（PM2.5）浓度 13 微克/立方米，臭氧浓度处于近几年的低值，河湖库和近岸海域水质保持优良，化肥施用量和化学农药使用量减少 3.4%和 3.6%，生态环境质量保持全国一流。啃下一批“硬骨头”。第一轮中央环保督察整改任务实现“清零”，第二轮到期完成率达 98.5%，国家海洋督察整改到期完成率达 90.7%。生态文明体制机制不断创新。探索生态产品价值实现机制，全国首个国家公园生态系统生产总值（GEP）核算成果发布。自然资源资产产权制度改革全面铺开。“三线一单”^[12]与省域“多规合一”深度融合。推进我省“双碳”工作“1+N”政策体系编制。试点开展规划和建设项目碳排放环境影响评价。标志性工程取得重要进展。海南热带雨林国家公园跻身习近平总书记亲自宣布设立的首批 5 个国家公园行列，海南长臂猿喜添两员“新丁”^[13]。新能源汽车新增上牌超 5.8 万辆，保有量占比 7.2%、高出全国 4.6 个百分点，在新增车辆中占比 25.8%、高出全国 13.1 个百分点。清洁能源装机比重达 70%，提高 3 个百分点。实施全国首部“禁塑”地方法规。推广装配式建筑 2280 万平方米，连续 4 年倍增。

（五）城乡面貌和治理水平显著改善

区域协调发展揭开新篇章。儋州洋浦一体化正式实施，环新英湾片区空间规划加快编制，自贸港区域协调发展战略成功迈开第一步。南北两大经济圈一体化省级统筹机制建立完善。城市功能品质优化。海口湾畅通工程、三亚湾综合整治等基本完工，海口西海岸贯通更新工程全面启动。美兰国际机场二期投入运行、进入“双跑道”时代。琼州海峡港航一体化实施平台完成组建，海口新海港客运综合枢纽等项目加快建设。全省老旧小区改造项目开工 450 个、惠及 5.2 万户。常住人口城镇化率提高到 61.1%。5G 网络实现市县主城区室外连续覆盖、重要区域热点覆盖。城乡环境整治提升。6 个市县创建国家卫生城市（县城）。城镇污水日处理能力提升 8.7%，行政村生活污水处理设施覆盖率提高 14.3 个百分点，卫生厕所覆盖率达

98.8%，城乡生活垃圾无害化处理率超95%。开展农村裸露土地种草绿化专项行动，完成率达95.8%，投入不多，但效果十分明显。制度保障和科技支撑能力增强。建成覆盖空间规划“编、审、调、用、督”全周期平台，“机器管规划”实现从1.0向2.0^[14]的升级。统筹开展土地利用和国土空间规划领域专项整治，整改率分别达63.2%、99.5%。推动出台闲置土地处置规定，完善建设用地二级市场，批而未供土地和闲置土地处置率分别达17.7%和35.6%，超额完成年度目标，违法占用耕地建房等现象得到有效遏制。

（六）民生社会事业长足进步

全省地方一般公共预算支出72.9%用于民生保障。专项行动取得实效。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，监测对象全部落实防返贫帮扶措施。1.3万户城市困难职工解困脱困全部完成。开展平价菜保供惠民行动，“15+N”种基本蔬菜价格^[15]显著下降，其中15个可比品种平均价格降幅全国居首，多年以来百姓反映强烈的菜价偏高、上涨偏快的问题开始破解。大力组织农民外出务工增收，新增农村劳动力转移就业11.7万人，工资性收入增速提高4.9个百分点，农村居民人均可支配收入增长11%。清理拖欠中小企业账款超亿元。开工建设安居房3.9万套、首批成功配售，公租房保障1.3万套。房地产和住房租赁市场专项整治成效明显。完成职业技能培训24.1万人次。基本公共服务均等化水平全面提高。6年接续努力，“一市（县）两校一园”工程^[16]圆满收官，累计引进中小学幼儿园83所，提供优质学位16万个。“双减”^[17]工作各项监测指标居全国前列，全省四年级以上中小學生基本学会游泳，海南学生“特色印记”^[18]实践结出更多硕果。群众对省级政府履行教育职责的满意度位列全国第一。海南大学4人获评“长江学者”。公共卫生防控救治能力“7+3”项目^[19]开工率92.4%。上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院（博鳌研究型医院）试运行，50个省级临床医学中心和省会城市公立三级医院布局建设加快实施，实现“1小时三级医院服务圈”全省覆盖。公立医院改革试点有序推进。“一

市（县）一院”工程累计引进全国知名医院 53 家，海南成为全国优质医疗资源进入最多的省份之一。在全国率先实现 5G 远程诊疗体系覆盖所有村（居）卫生机构。依托医保信息平台建成运行全省“三医联动一张网”^[20]。全面实现门诊费用跨省直接结算。加快推进文化惠民工程，提升基层公共文化服务水平。举办庆祝建党 100 周年群众系列文化活动 200 多场。省图书馆二期竣工，海南科技馆、省美术馆开工。退休人员月人均养老金增加 138 元。新增养老床位 3015 张、0-3 岁婴幼儿托位 6735 个。琼中女足成功冲甲^[21]。我省运动员在奥运会等赛事上创历史最好成绩^[22]。所有行政村和社区（居）均配备法律顾问。9 件为民办实事项目^[23]全面完成。

（七）重大风险防控化解有力有效

常态化疫情精准防控能力提升。坚持“管住关口、人物并防、进出同管”，全年未发生聚集和扩散性疫情。全人群疫苗接种率和全程接种率分别达 95.3%、91.8%，居全国前列。自贸港风险发现和协同处置机制初步建立。金融、税收、投资、贸易、意识形态等领域风险防控有效开展。社会管理信息化平台整体进入实战化运行。反走私综合治理体系基本建立，环岛 64 个反走私综合执法站全部挂牌运行，启用离岛免税商品溯源码管理，严厉打击“套代购”行为。依法妥善处置重点企业破产重整、涉房地产风险等涉众事件。社会治理持续向好。完成全省 3196 个村和社区（居）“两委”换届工作。启动中小學生生命防护工程和新一轮道路交通安全整治，推进安全生产专项整治、食品安全监管和应急管理工作创新。常态化开展扫黑除恶专项斗争，打掉“菜霸”“沙霸”等涉黑涉恶犯罪团伙 28 个。刑事案件 6 年连降、11 年最低，命案发案数建省以来最低。新一轮禁毒三年大会战开展以来，吸毒人数占比从 3.7%降至 1.7%、群众满意度全国第一。

（八）政府自身建设呈现新气象

结合党史学习教育转作风、解难题、办实事。作风整顿建设年活动整改作风问题 3305 个、整改率 95.6%。“查堵点、破难题、促发展”活动查找堵点 4672 个、破解难题 4387 个、办结率 93.9%。省领导带头，全省为

群众办实事 5124 件、完成率 89%。法治政府建设扎实有效。省政府与省人大常委会定期开展立法协调，提请省人大审议法规议案 27 件，向省人大常委会专项报告 15 次，办理人大代表建议 335 件、政协提案 563 件，办结率均达 100%。法治政府建设实施方案出台。行政机关负责人出庭应诉办法施行，省政府领导首次出庭应诉行政诉讼案件，得到社会点赞。廉洁政府建设纵深推进。“2+1”突出问题专项整治^[24]取得阶段性成果。审计整改工作落实七项机制^[25]，从严从实，务求实效。全省非重点、非刚性支出预算压减 7%。政府工作守正创新。重要工作建立“工作专班+例会”推进机制。构建“七要件”工作闭环^[26]运作体系。引入工作难度系数，落实“按季抓、月跟踪”和“最佳实践奖”评选，政府执行力得到提升。

切实抓好国防动员和后备力量建设、双拥优抚、退役军人服务保障工作。民族团结进步、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、地质、气象、测绘、红十字会、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表！过去的一年，面对复杂严峻的国内外形势，取得这样的成绩实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中央和国家各部门、各兄弟省区市大力支持的结果，是全省人民在省委带领下团结一心、奋力拼搏的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，工作中还面临不少问题：基础设施、产业要素、科技创新等供给不足，制约高质量发展的矛盾仍需大力破解。经济下行压力加大，企业经营困难增多，助企纾困措施亟待加强。物价尤其是菜价绝对水平仍然偏高，稳控力度还需加大。少数干部不适应自贸港建设新要求，进取意识不足、工作谋划能力不强、服务水平不高，部分政策落地实施的效果不及预期，形式主义、官僚主义和消极腐败问题仍有发生，等等。对

此，我们一定勇于直面问题，努力加以解决。

二、2022 年主要工作

今年是党的二十大召开之年，做好政府工作意义重大。综合研判形势，今年国内外发展环境更趋复杂严峻和不确定，我省结构性素质性问题依然突出，自贸港政策效应仍处于释放初期，困难不容低估。同时，更应该看到，海南正处于发展的黄金机遇期和重要窗口期，我们有独特的政策优势，有近年来高质量发展所蓄积的强劲势能，有全省上下担当作为、创新实干的精气神，完全有信心有条件有能力乘势而上，以工作的确定性来应对外部环境的不确定性，取得 2022 年工作的新成就。

今年政府工作的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央经济工作会议精神，认真落实省委经济工作会议部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以全面深化改革开放、坚持创新驱动为动力，以高质量高标准建设中国特色自由贸易港为重点，把制度集成创新摆在更加突出位置，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”^[27]“六保”^[28]工作，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展的**主要预期目标**是：地区生产总值增长 9%左右，地方一般公共预算收入增长 10%，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 11%，城镇和农村常住居民人均可支配收入增速分别超过 9%、9.5%，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

完成上述目标任务，要集中精力抓好十个方面工作。

（一）蹄疾步稳推进自由贸易港建设

弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，突出全岛封关运作准备这个重点，抓紧推动软硬件建设、政策制度安排、压力测试、风险防

控等工作，塑造海南高水平开放新优势。

加快全岛封关运作软硬件准备。瞄准“2023 年底前具备封关硬件条件、2024 年底前完成封关各项准备”既定目标，项目化清单化推进各项任务。重点抓好口岸优化布局、非设关地综合执法站运行、多功能自由贸易账户体系建设等项目，推动制定进出岛货物物品管理办法，深化税制改革研究。

促进政策优势转化为发展优势。推动政策落地和滚动升级。充实“一个月首单、三个月推开、半年见效”机制，将政策更多更快转化为项目，重点落实电子处方中心、国际文物艺术品交易中心等项目。用足用好跨境服务贸易开放政策。推进区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）海南 20 条落实举措，与自贸港政策形成叠加效应。对标国际高标准经贸规则，开展高水平开放压力测试。

大力发展开放型经济。力争货物贸易、服务贸易和实际利用外资均增长 15%。推动新型离岸国际贸易、数字贸易、保税维修、融资租赁等业态取得新突破。争取首次发行离岸人民币地方债。办好博鳌亚洲论坛 2022 年年会。实现“百家央企进海南”^[29]目标。加强与粤港澳大湾区、泛珠、长三角等区域的战略合作。启动建设海口、三亚琼港经济合作发展示范区。引导海外华人华侨在支持自贸港建设中发挥更大作用。

优化风险管控机制。引入智慧化手段，更多采用信用监管，完善风险预警快速反应机制。寓监管于服务之中，致力打造无感知、有温度的监管。精准高效管控离岛免税“套代购”、市场主体非实质性运营等各类风险。

（二）确保经济平稳增长

坚持稳字当头、稳中求进，落实“六稳”“六保”部署，按季抓、月跟踪，确保首季“开门红、开门稳”，全年经济运行在合理区间。

抓投资。坚持“项目为王”，开展“产业投资提升年”“基础设施推进年”活动，推动三年投资新政行动走深走实。聚焦“3+1”主导产业，落实“五位一体”专业化招商机制^[30]，引进一批先进制造业项目，产业投资比重持续提升。围绕“五网”升级，超前谋划和加快布局重大基础设施项目，

全方位推进“十四大交通工程”^[31]“六大水利工程”^[32]建设，力争基础设施投资增长10%。持续优化电力主配网，加快新型电力系统示范省项目建设。实现5G网络和千兆光网覆盖全部乡镇。

抓消费。落实国际旅游消费中心建设实施方案各项任务。提升海南免税购物国际竞争力，力争离岛免税店销售1000亿元。办好第二届中国国际消费品博览会，打造全球消费精品展示交易平台和国内替代出境消费第一目的地。**推进全球消费精品博览园建设。**推动高端旅游消费设施项目扩容提质，**培育邮轮游艇、低空旅游、体育赛事等新热点**，驰而不息抓旅游市场整治，努力打造海南旅游胜地和最佳旅游市场的“双驰名”品牌。支持乐城先行区在高端医美、移植康复、特医食品进口等方面塑造新优势，实现医疗健康消费倍增。突出冷链物流能力提升，积极创建国家物流枢纽。完善全省县域商业体系，促进农村消费。开展“**放心消费在海南**”活动。

抓要素保障。用活产业项目差别化用地供地模式，有序实施土地征收成片开发，全面清理、盘活利用“批而未供”土地，力争实现项目“签约即拿地”“拿地即开工”。不折不扣落实中央新的更大力度组合式减税降费政策，为市场主体纾困解难。创新财政投融资模式，规范和推进政府与社会资本合作模式。高效运作自贸港建设投资基金。推动不动产投资信托基金发行。有效实施“万泉河金融畅通工程”^[33]。加快组建国际知识产权交易所、国际碳排放权交易中心。深化农信社改革。打造“信用村建设”载体，助力乡村振兴。

（三）加快科技创新产业升级

强化创新驱动、推动产业集群集聚发展，是当前海南高质量发展的迫切任务。今年我们要稳扎稳打，在若干领域实现点的突破，在基础层面补齐更多短板。

下好科技创新“先手棋”。系统落实创新型省份建设各项任务，研究与试验发展（R&D）经费投入强度提高到0.9%。加快创建崖州湾国家实验室，打造集种源、种业和市场三大核心功能为一体的“南繁硅谷”。深海领域要

建设多层次科技平台，在产业化上实现破题。航天领域要沿火箭链、卫星链和数据链，导入更多项目和核心团队。推进“智慧海南”34个重大工程项目和7项改革举措落地实施。持续推进崖州湾知识产权特区建设。

加速主导产业集群化。以海南炼化百万吨乙烯建成投产为契机，推动一批产业链下游新材料项目。发挥自贸港和技术、装备、药品国际“三同步”政策叠加效应，突出“海口药谷”国家级产业平台作用，壮大生物医药产业。聚焦细分领域，**打造数字文娱、智能物联和数字贸易等数字产业链。**培育壮大风电、光伏、可降解材料等低碳环保产业。推动海洋经济一二三产业联动发展，尽快形成若干有竞争力的海洋产业链。

推进园区功能平台化。以“一园一策”推进投融资模式创新，实现园区开发、招商、运营一体融合。高起点修编全省园区产业发展规划。推动园区“标准地”出让、标准化厂房建设。补齐做实园区产业创新服务综合体，优化产业生态和创新生态，提升产业根植性。加快产城融合步伐。

（四）聚力打造一流营商环境

对标国际高水平营商规范和国内最先进经验，瞄准“四最”目标^[34]，实施重要量化指标赶超国内一流行动，力争再上新台阶。

实施营商环境改革领跑工程。围绕产业发展全链条和企业发展全生命周期，开展准入即准营、政务服务“零跑动”、“信用+免审”、国土空间智慧治理、跨境贸易自由便利、投资自由便利、工程建设项目审批制度改革、知识产权运用与保护等一批领跑行动。建设一批营商环境示范市县(园区)。

开展高质量市场主体培育和提升行动。实施上市公司培育“尖峰岭”行动，力争新增上市公司1-2家、培育上市后备企业60家。实施高新技术企业“精英行动”^[35]，高新技术企业达到1500家，其中，培育种子、瞪羚企业100家。实施专精特新中小企业“雏鹰行动”^[36]，省级专精特新中小企业达到210家，国家专精特新“小巨人”企业达到15家。实施“小升规”企业成长行动^[37]，培育增长800家规模以上企业。全面完成省国企改革三年行动目标任务。

构建全方位企业服务体系。健全事中事后监管体系，推进“诚信海南”建设，**组建省级层面企业征信公司。**完善营商环境问题受理核查处理闭环机制，以个案处理推动共性问题解决。发挥惠企政策兑现服务平台功能，实现惠企政策精准推送和一网通享。探索重点企业、重点项目首席服务专员制度。搭建“政企面对面”平台，健全政企常态化沟通机制。

（五）深入推进绿色低碳发展

以争创全国一流的生态环保工作，保持全国一流的生态环境质量，高水平建设国家生态文明试验区，在补短板、创亮点、作贡献三个方面都有新成效。

从严从实抓好环保督察问题整改。落实整改主体责任，紧盯难点集中攻坚，实施全过程重点督察，严防问题反弹，按期完成第二轮中央环保督察、国家海洋督察整改任务。

接续推进标志性工程。在国家生态文明试验区建设中，滚动打造标志性工程，有利于彰显特色、精准发力，集中力量办成事，更快更好形成示范效应。我们要不断总结成功经验，巩固拓展建设成果。已有四项标志性工程要有新成效。**高标准建设海南热带雨林国家公园**，推动人工林处置，完成园内小水电站清退任务。**加强禁塑源头治理**，抓实入岛通道、电商、集贸市场等重点领域禁塑管理。新能源汽车在新增车辆中占比超过 30%，开工建设电池回收综合利用项目，加快世界**新能源汽车**体验中心落地。力争装配式建筑在新增建筑中占比超过 60%。新年伊始，我们马上启动第五项标志性工程，举全省之力打一场“**六水共治**”攻坚战，争取两年消除城市黑臭水体、三年剿灭劣 V 类水体、五年省控国控断面全部达标。今年要以流域为单元推动一批河流综合治理，启动县域黑臭水体治理，推进城乡污水处理设施及配套管网建设，力争建制镇污水处理设施覆盖率达到 67% 以上。建立健全海洋生态预警监测体系和应急响应机制，加强珊瑚礁生态系统保护修复，保护生物多样性。落实**河湖长制、湾长制、林长制**，探索水环境综合治理新模式，深入开展山水林田湖草海生态保护修复工程。

争做“双碳”工作优等生。研究出台我省碳达峰实施方案，编制项目引进低碳指南。坚持节约优先，实施全面节约战略，倡导绿色低碳的生产生活方式，开展**低碳城市、低碳园区、低碳社区、低碳校区、低碳景区、低碳建筑**试点。立足海洋大省优势，高水平**建立和运作省蓝碳^[38]研究中心**，在海洋碳汇研究上抢占国际制高点。**大力发展碳金融。**探索生态产品价值实现海南路径。基本完成重点区域自然资源资产统一确权登记，制定我省生态产品价值核算地方标准、启动首批试点，推进赤田水库流域生态补偿等机制创新试点。完成造林绿化 10 万亩。开展冬春季大气污染防治攻坚行动，持续巩固提升空气质量，细颗粒物（PM2.5）、臭氧平均浓度分别控制在每立方米 13 微克和 120 微克以下。

（六）构建区域协调发展新格局

加快实施“三极一带一区”^[39]发展布局，健全平台、政策、项目、体制机制，以更高水平、更高质量的区域协调发展赋能自贸港建设。

统筹重点区域发展。推动“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈一体化纵深拓展，基础设施、公共服务率先互联互通共享，超前谋划经济圈城际轨道交通项目。确保**儋州洋浦一体化**开好局、起好步，有序实施管理体制变革，扩展洋浦经济开发区规划开发范围，促进儋州洋浦城市功能互补、产业协同发展。推进滨海城市带建设，拓展海洋经济发展空间。促进中部山区保育发展。深化垦地融合发展，推动农垦经营性建设用地入市改革试点。

着力解决突出问题。完成省和本岛所有市县国土空间规划编制，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、海岸带保护与利用等控制线。在全省实施农房报建审批“零跑动”，推动“机器管规划”向 3.0 阶段^[40]迈进。确保不动产登记历史遗留问题化解 70%以上。制定节约集约用地办法和评价标准，深化土地和规划领域专项整治，灵活运用“四个一批”^[41]办法，加快闲置土地盘活利用，确保存量下降 60%。

提升城市治理水平。加大城市更新力度，探索棚户区 and 旧城区改造新

模式，开工改造 608 个城镇老旧小区。推动空置住房资源盘活利用。开展城镇燃气老旧管网改造。强化对城市“天际线”、江河湖“岸际线”管控，高标准规划建设南渡江最美岸线。有效治理交通拥堵等城市病，加快构建“15 分钟便捷生活圈”。**完善无障碍设施建设。**推动实施绿色包装全链条示范工程。**深入开展生活垃圾分类**，推进建筑垃圾规范化管理和资源化再利用。启动新一轮公共场所外语标识标牌规范建设。

（七）全面推进乡村振兴

高度重视城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，加大政策落实、工作创新，让农业有奔头、农民有盼头、农村有看头。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对易返贫致贫对象加强动态监测，确保早发现、早干预、早帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。开展资产收益帮扶试点，探索建立扶贫项目资产收益帮扶机制。

深化农业供给侧结构性改革。提升热带特色高效农业国际竞争力。深入开展特色农业示范创建，打造优势农业产业集群，扩大椰子、油茶、沉香等种植规模，加大天然橡胶保面积、保产能、保收益“三保”力度。加快推动槟榔深加工和药用价值开发研究。**实施“品牌强农”战略**，整合塑造荔枝、芒果、咖啡、火龙果等区域公共品牌，新增“两品一标”^[42]农产品 20 个以上。冬季瓜菜提质增效。加快文昌铺前、万宁乌场、乐东莺歌海等重点渔港建设，促进渔业向海洋牧场、工厂化园区养殖、休闲渔业转型。引导农产品深加工业集群扩张。**创建一批主题共享农庄，塑造海南农旅融合高端品牌。**落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，集中连片“造大田”，建设高标准农田 26 万亩，完成粮食生产硬任务。

多渠道促进农民增收。开展农民工务工专项行动，加强技能培训，组织就地就近务工，显著提升农民工资性收入。及时发放惠农补贴，兑现农民转移性收入。促进**资源变资产、资金变股金、农民变股东**，增加农民财产性收入。深化农村集体产权制度改革，构建市（县）、镇、村三级农村产

权流转交易市场体系，盘活农村闲置资源，年内全面消除集体经济“空壳村”。积极试点村企合作，推动城中村、城郊村集体土地入市。集成推进村庄规划+全域土地综合整治+农村“三块地”^[43]改革。

扎实开展农村人居环境整治提升行动。新建 100 个美丽乡村和 10 个农村人居环境整治示范村。完成“多规合一”实用性村庄规划编制。“气代柴薪”^[44]覆盖所有乡镇。**健全农村寄递物流体系。**统筹厕污一体化治理，完成厕所防渗漏改造 5 万座以上，农村生活污水治理率提高 10 个百分点以上。化肥施用量和化学农药使用量均下降 3%。30%以上行政村（居）建成生活垃圾分类投放屋（亭）。抓实乡风文明“七个倡导”活动^[45]，探索推广乡村治理积分制、清单制。

（八）大力发展社会事业

以巩固提升为主题，继续改善硬件设施，更加注重软硬件配套、体制机制创新、专业人才下沉，构建优质均衡的公共服务体系。

抓好疫情防控和健康海南建设。当前疫情阴霾未散，对疫情防控我们不能有丝毫放松。要坚持各项行之有效的防控策略，强化常态化疫情巡查和评估机制，坚决防止出现聚集性疫情和散发病例传播扩散。加强疾病预防控制体系改革。实施人均预期寿命提升计划，针对海南百姓多发高发疾病，开展“2+3”健康服务包^[46]防治项目试点。全面推进城市医疗集团和县域医共体建设，提升基层医疗卫生机构技术、诊疗、药品和人员配备四个标准，构建网格化紧密型医疗卫生服务体系。为 7.1 万名在校适龄女生免费接种 HPV 疫苗。做好地中海贫血防控和妇女“两癌”筛查。把除“四害”列入重要工作，常抓不懈。推进与世界银行合作推动的全球首个“全健康”综合实践示范项目。

办好公平优质教育。支持海口、三亚等人口流入较多城市增加学位。**推动基础教育集团化办学。**推进“互联网+教育”提档升级。争做“双减”优等生，把海南学生“特色印记”品牌擦得更亮。建立中小学教师周转编制管理和使用机制。支持海南大学世界一流学科建设。推动现代**职业教育**

高质量发展，深化产教融合、校企合作，扩大“旺工淡学”^[47]规模。完成中高职贯通人才培养项目招生2万人。确保陵水黎安国际教育创新试验区年内全面招生，争取新引进2-3所知名高校。推动境外高校在海南设立的首批2所理工农医类学校落地。

加快文体事业发展。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。开展文艺精品创作展演。支持黎锦、椰雕等非遗项目保护发展，推动海南热带雨林与黎族传统聚落申报世界文化和自然双遗产。开工建设省艺术中心，建成省非物质文化遗产展示中心、海口湾大舞台二期。实施做大做强琼中女足工作方案^[48]，打造体教融合品牌。完善三亚、儋州、万宁综合体育场馆设施。精心筹办第六届省运会、省第八届残运会、第六届亚洲沙滩运动会、第十二届全国少数民族传统体育运动会。

（九）推出更多民生改善行动

着眼共同富裕，尽力而为、量力而行，办好更多民生实事，让百姓有更强获得感。

促进更高质量就业。开展提升就业质量专项行动，建立以薪酬为导向的高质量就业指标监测体系，完成职业技能培训10万人次。继续实施减负稳岗扩就业政策，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶，促进失业人员再就业，城镇新增就业15万人以上。

强化保供稳价。健全重要民生商品保供稳价机制，压实“菜篮子”市县长负责制，从产、供、销、储各环节协同发力，重塑菜篮子供应保障体系。建设农光互补蔬菜大棚4万亩，全省蔬菜平均自给率达到60%，国有平价蔬菜市场销售份额提高到50%以上，“15+N”种基本蔬菜平均价格力争有下降、力保不反弹。稳步推进水电气价改革。

加快保障性住房建设。坚持“房住不炒”定位，加强预期引导，坚持

租购并举，以满足本地居民、新市民、年轻人和引进人才住房需求为出发点，构建以安居房、保障性租赁住房、公共租赁住房为主体的住房保障体系。建设安居房5万套、提供保障性租赁住房和公共租赁住房1.4万套。有计划、有节奏地合理安排商品住房供应，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

健全多层次社会保障。完善二、三支柱养老保险^[49]制度。扩大社会保障卡“一卡通”应用范围。提高失业保险和工伤保险基金省级统筹水平。从今年起职工门诊费用纳入统筹基金报销。**健全低保、特困、低保边缘家庭社会梯度救助格局。**完善退役军人服务保障体系。积极应对人口老龄化，下大力气解决好“一老一小”问题。完善基本养老服务制度和多层次养老服务体系，新增普惠性养老床位2000张。完善三孩生育配套支持措施，每千人口托位数达到2.5个。启动省残疾人康复中心建设。发展慈善等社会公益事业。今年省政府创新决策程序，请人大代表推荐、百姓网络投票，最终确定9件为民办实事事项^[50]，我们一定要把它们办好，决不能辜负大家的期待。

（十）全力维护社会安全稳定

聚焦基础支撑提升、基层社会治理创新和重点领域风险隐患消除，确保社会大局安全稳定。

有效防范化解重大风险和系统性风险。贯彻总体国家安全观，坚持以政治安全为根本，健全风险闭环管控机制，深入落实、动态完善重点领域防风险预案，统筹抓好金融、房地产、生态环境等各领域风险的存量化解和增量防范。

坚决守牢安全生产底线。突出减总量、防重大，打好安全生产专项整治三年行动收官战。既对危险化学品、交通运输、琼州海峡水上交通、城镇燃气等领域重点防范，也不放过电动车充电、采集槟榔触电等群众身边的安全隐患。强化食品药品安全监管。做好自然灾害防御和综合风险普查工作，推进省应急物资储备中心、灾害监测预警中心项目建设。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化。提高平安海南基础设施智慧化水平，加快补齐视频监控建设应用滞后、数据共享不够等短板。打造一批智慧安防小区。推广新时代“枫桥经验”，坚持领导干部接访下访和包案化解信访突出问题。持续开展“八五”普法宣传教育。提高未成年人法治教育实效。深化全国最安全地区创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，打赢新一轮禁毒三年大会战收官战，依法严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”、盗抢骗等违法犯罪，实现发案更少、秩序更好、群众安全感满意度更高。

各位代表！圆满完成各项目标任务，对政府自身建设提出了更高要求。我们要提高政治站位，坚持“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣把党中央、国务院各项决策部署落实到位。我们要坚决贯彻省委的各项工作要求，认真落实省人大及其常委会各项决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大法律、工作监督，政协民主监督和监察监督，重视群众监督、舆论监督，强化审计监督，促进权力规范运行。我们要积极推动法治政府建设，加强自贸港立法工作，确保行政机关负责人出庭应诉制度落实，深化综合行政执法体制改革。我们要提高政府治理体系和治理能力现代化水平，推进干部能力提升年活动，增强政府谋划力、执行力、公信力。强化整体政府理念，推进政府数字化转型，下决心解决数据壁垒问题，拓展场景应用，加强“一网通办”“一网协同”“一网监管”。开展新一轮财政体制调整，优化省与市县财力格局。我们要以硬作风打硬仗，抓好作风整顿建设年整改和深化，促进“查堵点、破难题、促发展”活动成果转化，推动“比学赶超”常态化。政府带头过紧日子，非重点、非刚性支出预算平均压减5%。我们要始终保持政府系统反腐高压态势，巩固和拓展“2+1”专项整治成果，把权力关进制度的笼子里，扎实推进清廉自贸港建设，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！今天的海南，集多年积累的发展后劲和不断增强的自贸港政策效应于一体，正展现越来越广阔的发展前景。让我们满怀信心、鼓足

干劲，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共海南省委的坚强领导下，拼搏进取、奋发有为，推动海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大和省第八次党代会胜利召开！

注 释

[1] **指标增速多数在全国居优：**全省地区生产总值增速全国第二，两年平均增速全国第一；地方一般公共预算收入增速全国第七；固定资产投资增速全国第七，两年平均增速全国第六；社会消费品零售总额增速全国第一，两年平均增速全国第一；居民消费价格指数涨幅全国倒数第三。

[2] **三年投资新政：**《海南自由贸易港投资新政三年行动方案（2021-2023年）》提出，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，以及热带特色高效农业、制造业，“五网”基础设施，民生公共服务，社会投资等重点领域，高度聚焦投资效益与质量，每年完成投资增速不低于10%。其中，产业投资增速12%左右，基础设施投资增速3%左右，民生公共服务投资增速10%左右，社会投资增速10%以上，力争总投资1亿元以上项目占全年投资的比重每年增加2个百分点以上。

[3] **22所国内外知名高校：**北京大学、南开大学、东南大学、电子科技大学、北京邮电大学、中国传媒大学、北京体育大学、中央民族大学、南方科技大学；美国密西根州立大学、罗格斯大学、莱斯大学、纽约电影学院，加拿大阿尔伯塔大学，英国格拉斯哥大学、玛丽女王大学、考文垂大学、阿伯泰邓迪大学，法国巴黎商学院，葡萄牙里斯本大学，瑞典斯德哥尔摩经济学院，爱尔兰国立科克大学。

[4] **合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）试点政策落地实施：**合格境外有限合伙人（QFLP）是指，境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后，将境外资本兑换为人民币资金，投资于国内的PE（私募股权投资）以及VC（风险投资）市场。合格境内有

限合伙人（QDLP）是指，通过资格审批并获取额度后的试点基金管理企业可向境内合格投资者募集资金，设立试点基金投资于境外一级、二级市场。海南合格境外有限合伙人（QFLP）政策自2020年10月实施，目前基金和基金管理企业注册资本达51.3亿美元。海南合格境内有限合伙人（QDLP）政策2021年8月实施，首批试点企业获得额度49.9亿美元。

[5] **自由贸易（FT）账户**：银行等金融机构根据客户需要在自贸港、自贸试验区分账核算单元开立的规则统一的本外币账户，独立于现有的传统账户体系，属于央行账户体系的专用账户。

[6] **“3+1”主导产业**：旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业。

[7] **科技创新翻身仗三年行动**：《海南省以超常规手段打赢科技创新翻身仗三年行动方案（2021-2023年）》提出，到2023年实现主要科技创新指标“六翻番、六突破”。“六翻番”包括：全社会研究与试验发展（R&D）经费投入占地区生产总值比重翻番，达到1.2%；高新技术企业数量翻番，达到2000家；高新技术企业营业收入翻番，达到1600亿元；拥有国家级科技创新平台数量翻番，达到14家；获国家科技计划立项项目数量翻番，三年累计数量达到1000项；全省规模以上工业企业设立研发机构覆盖率翻番，达到50%。“六突破”包括：在科技创新平台建设、区域创新布局、企业创新主体建设、产业技术攻关、科技制度创新、创新创业生态建设方面取得新突破。

[8] **“陆海空”三大产业**：南繁产业、深海科技产业、航天航空产业。

[9] **“两个15%”所得税**：在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征；对注册在海南自贸港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。

[10] **三张“零关税”清单**：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策正面清单、“零关税”自用生产设备负面清单。其中，“零关税”原辅料清单实现翻倍扩容。

[11] **制度集成创新 3 项成果获国务院表扬**：我省“机器管规划”赋能国土空间智慧治理、全力支持南繁科研育种基地开展种源关键核心技术攻关、洋浦经济开发区深化制度集成创新打造海南自贸港建设“样板间”3 项典型做法，获国务院第八次大督查通报表扬。

[12] **三线一单**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[13] **海南长臂猿喜添两员“新丁”**：海南长臂猿属独有物种，目前仅存于海南热带雨林国家公园内，是全球 25 种极度濒危的灵长类物种之一，已有 10 年没有新的种群。这次喜添两只幼崽，海南长臂猿种群数量由 5 群 33 只增加至 5 群 35 只。

[14] **“机器管规划” 1.0、2.0**：在 1.0 阶段，建设省“多规合一”信息综合管理平台，对空间规划信息数据资源进行统一管理和拓展应用，实现“1+4”即“数据库+查询统计、审查审批、监测督察、辅助决策”功能。在 2.0 阶段，以单个自然资源和规划业务的“编、审、调、用、督”全流程管理为目标，实现“一码管规划”，推进“数治”。

[15] **“15+N”种基本蔬菜价格**：15 种基本蔬菜指国家可比的品种，全省统一，包括芹菜（西芹）、油菜（上海青）、黄瓜、萝卜（白萝卜）、茄子、西红柿、豆角（长豆角）、土豆、胡萝卜、青椒、尖椒、圆白菜、韭菜、大白菜、蒜苔；“N”为各市县自选的蔬菜品种（不多于 7 种），包括小白菜、菜心、生菜、空心菜、地瓜叶、冬瓜、苦瓜。2021 年我省开展平价蔬菜保供惠民行动，目标是经过一年努力，实现“15+N”种基本蔬菜价格平均每斤较上年降 0.5 元，其他蔬菜稳中有降，国企平价蔬菜市场销售份额占比上升到 15%以上。据监测，2021 年 2—12 月，“15+N”种基本蔬菜价格平均每斤已下降 0.38 元。2021 年全国可比的 15 种基本蔬菜价格海南下降 7.57%，降幅全国最大、比第二位的省份大 5.05 个百分点，均价水平从去年的全国第 9 位下降到第 19 位。

[16] **“一市（县）两校一园”工程**：“十三五”期间，每个市县至少

引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各 1 所。

[17] **双减**：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

[18] **海南学生“特色印记”**：2018 年海南省政府工作报告提出，不断提升学生全面素质，让健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实成为海南学生的特色印记。

[19] **公共卫生防控救治能力“7+3”项目**：提升发热门诊收治、可转换传染病区收治、可转换 ICU 收治、实验室、传染病检测、医疗废弃物处置、急救七个能力建设，做好重大疫情救治、应急医疗物资、应急医疗资源启用预案三个保障。

[20] **三医联动一张网**：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。我省“三医联动一张网”是依托医保信息平台建立的，海南是全国第二个国家医保信息平台全业务、全流程完整上线并覆盖的省份。

[21] **琼中女足成功冲甲**：琼中女足在 2021 年中国足协女子乙级联赛中成功晋级，获得 2022 赛季甲级联赛资格，成为海南首支女甲球队。

[22] **奥运会等赛事上创历史最好成绩**：在第三十二届奥运会上，省跆拳道运动员获得表演赛金牌、帆板运动员获得 RS:X 级铜牌，取得我省参加奥运会最好成绩。在第十四届全运会上，我省体育代表团竞技体育取得 4 枚金牌、2 枚银牌、1 枚铜牌，金牌数和奖牌数均创造海南参加全运会以来历史最好成绩。在第十一届残运会暨第八届特奥会上，我省代表团获得 25 枚金牌、34 枚银牌、28 枚铜牌，尤其是残运会项目获得 5 枚金牌、7 枚银牌、9 枚铜牌，创造了我省组队参加全国残运会以来的最好成绩。

[23] **(2021 年) 9 件为民办实事项目**：全省初中阶段学校安装 AED 自动除颤仪，全省公办普通中小学学生宿舍维修改造，全省中小学生学习生命教育和防护能力提升，新生儿先天性心脏病筛查与诊治，提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准，重度残疾人免费乘坐公共交通工具，

农民小额贷款贴息，全省推广试行防贫综合保险，全省平价蔬菜保供惠民行动。

[24] **“2+1”突出问题专项整治**：土地利用、工程招投标、国土空间规划领域突出问题专项整治。

[25] **审计整改工作七项机制**：建立健全党委政府定期研究审计整改及督查、审计机关审计整改督促检查、审计整改重大事项会商、审计整改联动、审计整改考核保障、审计整改问责、审计整改公告等整改工作机制。

[26] **“七要件”工作闭环**：政府工作要建立目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系，确保事事有回音、件件有落实。

[27] **六稳**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

[28] **六保**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[29] **百家央企进海南**：《推进“百家央企进海南”行动方案（2020-2022年）》提出，力争到2022年，实现“4·13”以来在琼新设中央企业子公司超过100家的招商目标。

[30] **“五位一体”专业化招商机制**：建立“牵头部门+业务部门+园区平台+行业协会+链主企业”五位一体统筹协调机制，提升招商引资实效。

[31] **十四大交通工程**：加快环岛旅游公路、G360文临高速、G15沈海高速海口段快速路、海口港新海客运综合枢纽建设，新启动G98环岛高速公路大三亚段扩容、洋浦疏港高速公路、海口羊山大道至定安母瑞山公路、马村港三期、西部陆海新通道洋浦国际集装箱枢纽港扩建、三亚新机场、湛海高铁建设，开展“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈城市轨道交通、环热带雨林国家公园旅游公路前期工作。

[32] **六大水利工程**：加快迈湾和天角潭水利枢纽、琼西北供水、南渡江龙塘大坝改造工程建设，推进牛路岭灌区、昌化江水资源配置工程开工。

[33] **万泉河金融畅通工程**：《关于实施“万泉河金融畅通工程”的通知》提出，聚焦打通金融服务实体经济中的堵点，畅通融资渠道，进一步破解中小微企业融资难、融资贵、融资慢难题，力争近两年实现金融业贡献稳定增长、信贷投放加快增长、其他融资突破增长、融资综合成本稳中有降、重点领域金融风险得到有效控制“三增一降一控”目标。到2025年末力争金融业增加值达到1000亿元，占全省地区生产总值的比重超过10%。

[34] **“四最”目标**：实施最低市场准入，推动外商投资负面清单和市场准入特别措施加快落地见效；实行最简权力清单，集中清理行政许可事项，建立完善与海南自贸港相适应的权力清单管理制度；打造最优审批服务，进一步深化“一枚印章管审批”“极简审批”改革，加快推进一网通办、全省通办、跨省通办、一件事一次办；实施最有效监管，加快构建以信用监管为核心的事中事后监管体系。

[35] **高新技术企业“精英行动”**：《海南省高新技术企业“精英行动”实施方案》提出，力争到2023年，初步建立高新技术企业“精英梯队”，全省“种子企业”达200家，“瞪羚企业”达50家，领军企业达20家，若干企业进入上市培育库。

[36] **专精特新中小企业“雏鹰行动”**：《专精特新中小企业“雏鹰行动”方案》提出，到2022年底，省级“专精特新”中小企业达到210家，国家专精特新“小巨人”企业达到15家；2023年底，省级“专精特新”中小企业达到300家，国家专精特新“小巨人”企业达到22家；2024年底，省级“专精特新”中小企业达到390家，国家专精特新“小巨人”企业达到30家；2025年底，省级“专精特新”中小企业达到500家，国家专精特新“小巨人”企业达到40家、国家制造业“单项冠军”企业1-2家。

[37] **“小升规”企业成长行动**：《促进企业“小升规”成长行动方案》提出，2022年培育增长800家规模以上企业，2023年培育增长850家规模以上企业，2024年培育增长900家规模以上企业，2025年培育增长950家规模以上企业，规模以上企业达到9800家以上。

[38] **蓝碳**：利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定、储存在海洋中的过程、活动和机制。

[39] **三极一带一区**：“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈、儋洋增长极，滨海城市带，中部山区生态保育区。

[40] **“机器管规划”3.0 阶段**：以实现跨领域国土空间协同治理为目标，形成多部门空间协同治理模式，推动全省信息资源共建共享共用，推进“共治”。

[41] **四个一批**：有偿收回一批，消除政府原因动工一批，依法无偿收回一批，市场盘活利用一批。

[42] **两品一标**：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[43] **三块地**：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

[44] **气代柴薪**：积极推进管道气和瓶装气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁的能源。

[45] **乡风文明“七个倡导”活动**：我省总结脱贫攻坚期治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱“六治”的经验做法，开展倡导男女平等、勤劳致富、文明饮酒、拒绝私彩、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁活动，着力提升农村文明水平。

[46] **“2+3”健康服务包**：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。

[47] **旺工淡学**：结合海南酒店、景区、旅行社、旅游餐饮的行业季节特点，针对培养对象实际，实行旅游旺季工作、淡季学习培训的教育机制，促进产教融合、校企合作。

[48] **做大做强琼中女足工作方案**：目标是将琼中女足努力打造成为体教融合示范样板、中国女足国家队人才培养摇篮之一和女子足球国际合作交流新高地，为提升中国女足竞争力作出海南贡献。

[49] **三大支柱养老保险**：第一支柱为基本养老保险；第二支柱为企

业年金和职业年金；第三支柱为个人养老金。

[50] (2022年) 9件为民办实事事项：适龄女生 HPV 疫苗接种，新生儿先天性心脏病筛查与诊治，老年人认知障碍筛查试点，严重精神障碍患者门诊治疗免费服用基本药物，初中教室照明改造，为全省小学和 A 级旅游景区配备 AED 自动体外除颤仪，全省中小学生视力监测，农民小额贷款贴息，乡镇标准示范生活垃圾分类屋（亭）建设。