

2020 年海南省政府工作报告（全文）

——2020 年 1 月 16 日在海南省第六届人民代表大会第三次会议上

海南省省长 沈晓明

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署，深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件精神，在省委的坚强领导下，全力抢抓历史性机遇、应对历史性挑战，全面深化改革开放取得新成就。

一年来，全省经济社会呈现走势向好、结构趋优、动能转强、效益提升、更可持续的高质量发展态势，为海南自由贸易港建设打下坚实基础。

一是经济总体平稳。预计^[1]全省生产总值增长 5.8%左右，城镇新增就业 14.5 万人，主要指标自第二季度起探底回升，为下一步发展积势蓄能。**二是经济结构不断优化。**三次产业结构优化为 20.1：20.6：59.3，第三产业比重提高 0.9 个百分点、对经济增长的贡献达 75%左右。十二个重点产业对经济增长的贡献达 67.3%。固定资产投资与地区生产总值比例下降 12.4 个百分点至 59.6%。消费的拉动作用进一步加大。非房地产投资占比 58.4%，提高 6.9 个百分点。新设外资企业数和实际利用外资增速均超过 100%。**三是创新驱动动力逐步提升。**高新技术企业数量增长 48.6%，专利申请量、授权量分别增长 44.2%和 34.4%。**四是发展质量继续提高。**地方一般公共预算收入增长 8.2%，城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长 8%，高于经济增速。**五是生态环境保护保持一流。**单位生产总值能耗继续下降，全年空气优良天数比例达 97.5%，细颗粒物(PM2.5)年均浓度下降 1 个单位至 16 微克/立方米。

2019 年政府工作报告共分解任务 123 项，完成 120 项，未完成 3 项^[2]，完成情况明显好于往年。

一年来，我们主要做了以下工作。

(一)**扎实推进自贸试验区体制机制创新**。开展全面深化改革开放政策落实年活动，全力推动“两个确保^[3]”百日大行动 120 项政策落实重点任务。推动落实“1+N^[4]”政策体系，推动调法调规，推动中央和国家 30 多个部门专门制定支持方案、18 个部门联合印发支持海南试点 30 项其他自贸试验区施行政策。自贸试验区总体方案试点任务实施率 95%以上。深入开展百万人才进海南行动^[5]，“4·13”以来^[6]重点用人单位共引进人才 8.3 万多人、同口径增长 4.2 倍，7700 多名国际人才来琼工作、同口径增长 52%。召开省政府全会专题研究制度创新，出台 11 条推进措施。**发布 6 批 71 项制度创新案例，政府系统在制度创新上努力发挥主力军作用**。18 个先导性项目^[7]加快推进，均完成阶段性任务。提请省人大常委会审议涉及自贸试验区、自贸港的地方性法规草案 9 件。全力配合自贸港顶层设计，谋划重点园区承接自贸港政策和制度安排。社会管理信息化平台一期初步建成，人流物流资金流进出岛信息管理系统投入使用。

(二)**扎实推进经济持续健康发展**。积极落实“两个确保”百日大行动各项稳增长措施，全力以赴促“六稳^[8]”。**推出促投资 15 条、促财政增收 10 条、促消费 18 条、促旅游 11 条、促农民增收 22 条^[9]等举措**，前 11 个月新增减税降费 119.1 亿元。五批次共 569 个项目集中开工、248 个项目集中签约，百万吨乙烯、昌江核电二期等百亿级项目加快建设。开展国际旅游消费年活动，旅游总收入增长 11.3%、快于游客增速 2.3 个百分点，入境游客增长 13.6%、快于全国增速 9 个百分点。国资国企效益持续提升，与中央企业合作取得实际成效。农垦连续 3 年实现稳定盈利，产业投融资能力显著增强。

(三)**扎实推进对外开放和合作**。博鳌亚洲论坛年会成功举办，第十六届世界海南乡团联谊大会、首届中非农业合作论坛、世界顶尖科学家三亚论坛等展现海南开放新形象。琼港澳游艇自由行政策落地实施，8 个水域临时对境外游艇开放。自由贸易账户平稳运行。实施 9 项便利措施^[10]，方便来琼境外人士出入境、生活、就业。**开通国际航线 103 条，通达境外 62 个城市。加快融入西部陆海新通道，开通 43 条内外贸航线，实现东南亚主要港口全覆盖，集装箱外贸吞吐量增长 23.8%**。创新设立国际企业服务法

定机构，实施“百国千企”计划^[11]，启动“全球贸易之窗”项目。在全国率先实施服务贸易先导计划，服务贸易出口增长33%，首次实现顺差6.53亿元。**柬埔寨驻海口总领事馆开馆**，成为新中国成立以来首个驻琼领事机构。三沙卫视新增覆盖我国香港和缅甸、斯里兰卡等国家。

(四)**扎实推进营商环境改善**。对标世界银行标准，制定和落实优化营商环境行动计划。实施商事登记“全省通办”，**企业开办时间压缩至3个工作日**，新增市场主体24.44万户、增长70.8%。实行全国统一的市场准入负面清单，出台我省产业准入禁止限制目录。国际贸易“单一窗口”^[12]标准版15项功能全部落地运用，并纳入离岛免税等特色应用，进口、出口通关时间均压缩一半以上。制定实施更加开放的注册会计师、律师条例。完成清理拖欠民营企业中小企业账款年度任务。

(五)**扎实推进重点园区建设发展**。对重点园区下放43项权限，推动“项目进园区、让园区说了算”。新增3个园区推广适用特别极简审批。乐城先行区新“国九条”^[13]落地实施，在应用国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造了48个“全国第一”，成为国际先进医疗器械和创新药物进入中国市场最重要门户。**洋浦100万吨芳烃建成投产**。海口**江东新区、三亚中央商务区规划编制、基础设施建设**取得重大进展。海口临空产业园“一站式”飞机维修服务基地加快建设，完成首例国际客户飞机入境维修。**南繁育种、深海科技、航天科技**三大高新技术产业基地建设取得新进展；崖州湾科技城完成总体规划、控制性详细规划审批，开工项目35个；全海深载人潜水器^[14]落户海南；文昌国际航天城相关规划编制完成，首批项目有序推进。

(六)**扎实推进“五网”基础设施建设**。**自然村光纤宽带和4G基本全覆盖，各市县均已布局5G基站**。完成电网提升三年行动计划，启动智能电网综合示范省建设，年户均停电时间下降31.1%。跨海联网二回工程建成投运。海文大桥、文琼高速^[15]、万洋高速^[16]建成通车，“田”字型高速路网全面贯通。完成环岛旅游公路规划和驿站选址。推进“四好农村路^[17]”建设，新增农村公路2000多公里。除岛屿型及规划搬迁的村庄外，20278个自然村全部通硬化路，2560个建制村全部通客车。国内首条利用高速铁路开通的市域列车在海口投入运营。琼州海峡客滚运输实现班轮化运营。环

岛天然气管道文昌至三亚段加快铺设。红岭灌区主干渠贯通，全省新增灌溉面积 21 万亩。

(七) **扎实推进城乡规划和建设**。以“多规合一”为引领，出台省和县总体规划实施管理办法，**规划布局三大类 20 个重点产业园区，完成“海澄文”“大三亚”总体规划、7 个重点区域控制性详细规划编制**，完成自然保护区发展规划修编。全面铺开百个特色产业小镇建设，建成 816 个美丽乡村。启动“厕所革命”和农村环境卫生整治半年攻坚行动，农村清扫保洁实现全覆盖，农村卫生厕所普及率 96.2%。拆除违法建筑 568.48 万平方米，消除违法用地 6.73 万亩。盘活闲置土地 4.34 万亩、批而未供土地 2.21 万亩，存量分别下降 48.3%和 17.9%。集中整治高铁环境安全隐患 701 个。

(八) **扎实推进生态文明建设**。认真落实国家生态文明试验区建设各项任务，加快中央生态环境保护督察和国家海洋督察反馈问题整改。热带雨林国家公园管理局挂牌，总体规划编制完成，核心保护区生态搬迁正式启动。清洁能源岛建设加快推进，清洁能源装机比重提高至 62%，提前实现“十三五”规划目标。举办首届世界新能源汽车大会，在全国率先全域推广清洁能源汽车，公务、公交新增和更换车辆全部使用清洁能源汽车，全年推广新能源汽车 1.29 万辆，保有量提升 56.2%，增速快于全国。生态环境六大专项整治持续开展。以管控机动车排放、烟花爆竹燃放、槟榔加工污染为重点，抓好大气污染防治。加强城镇内河湖水污染治理，重点水体水质达标率上升 3.4 个百分点。

(九) **扎实推进社会事业发展**。引进 10 所国内一流高校和 9 所国外知名高校来琼办学。获批 5 个教育部重点实验室。新设院士创新平台 61 家，增长 1 倍。高职扩招 1.7 万人。创新“旺工淡学^[18]”酒店业人才培养模式。继续实施“一市(县)两校一园^[19]”工程，新增 11 所优质学校落地招生。新建、改扩建公办幼儿园 56 所。全域通过义务教育基本均衡发展国家评估认定。全部消除 66 人以上“超大班额”。建成中小学游泳池 231 个，中小學生溺亡人数比上年下降 28.6%。5 个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点^[20]。基层医疗卫生机构标准化建设加快推进。地中海贫血防治取得新成效。实施联防联控，有效应对登革热疫情。全省消除疟疾通过国家终审评估，宣告这一曾经危害世世代代海南百姓的重大传染病

被我们彻底赶走!社会文明大行动深入开展。引进国内外精品剧目、举办“周末剧场”、放映公益电影等文化惠民活动丰富多彩。成功举办第二届海南岛国际电影节等一批重大节庆赛事演艺活动。11处文物列入第八批全国重点保护单位。

(十)扎实推进民生保障和改善。压实“菜篮子”工作责任，全力防控非洲猪瘟疫情，全力保供稳价。筹集人才住房1.9万套，棚户区住房改造开工8471套，农村危房改造超额完成国家下达任务。提升养老服务供给质量，引导社会力量新增养老床位1550张，试点开设49处城乡“长者饭堂”。全面治理拖欠农民工工资问题，案件数和涉及人数分别下降58%和57%。企业和机关事业单位退休人员基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等待遇标准普遍提高，92万人受益。

(十一)扎实推进脱贫攻坚。坚持“三不减三提高三加强^[21]”，全省上下背水一战、奋力拼搏，取得脱贫攻坚的决定性成就。4.5万人脱贫任务高质量完成，农村贫困发生率由0.79%下降到0.01%，剩余贫困村全部出列、贫困县全部达到摘帽条件。创新开展消费扶贫，受益贫困户10.3万户次。贫困地区农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。天然橡胶价格(收入)保险^[22]实现贫困胶农全覆盖。“六治^[23]”专项行动有效提升贫困群众内生动力。乡村振兴工作队进驻所有镇乡村，扶贫五级战斗体系进一步加强。

(十二)扎实推进社会治理。安全生产事故起数、死亡人数持续下降。食品药品质量安全形势总体平稳。妥善处置渔船遇险、海底光缆中断等重大突发事件。有效遏制非法采砂。稳步推进反走私综合治理。禁毒三年大会战圆满收官，经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争以来打掉黑恶势力犯罪团伙248个。全省刑事案件立案数下降6.4%。构建多元化大调解格局，解决一批信访疑难问题。

(十三)扎实推进政府自身建设。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实中央“基层减负年”部署，出台16条措施解决困扰基层的形式主义突出问题。省政府发文数量在上年减少59%的基础上再减少55%。政府系统全省性会议减少10.6%，改开视频会议减少基层往返、降低行政成本。网上督查室覆盖全省，实现多督合一，督查事项压缩88.7%。以刀

刃向内的决心，通报 10 起形式主义、官僚主义典型案例。加强和改进行政立法、行政复议、行政应诉工作，健全重大行政决策机制，强化行政执法监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案 20 件，办理人大代表建议 348 件、政协提案 568 件，向省人大常委会报告专项工作 13 项，接受执法检查 3 次，接受专题询问 2 次。加强党风廉政建设和反腐败斗争，强化审计监督。全省一般性支出压减 10%以上，“三公”经费压减 3%以上。完成 458 家省直行政事业单位房屋及土地资产清理，实现归口统一管理。

深入实施军民融合深度发展战略，切实抓好国防动员和后备力量建设、海上维权、双拥优抚、退役军人服务管理工作。妇女儿童、民族团结进步、残疾人、地质、气象、测绘、红十字、粮食等工作取得新的成绩。

各位代表，过去一年我们面临前所未有的历史性挑战。一方面，国际国内经济增速整体放缓，海南难以“独善其身”；大规模减税降费在带来长期利好的同时，短期内也带来一定的财政压力。另一方面，我们主动作为，坚持“壮士断腕”调控房地产，结构优化的同时主要经济指标全面经受考验。面对巨大挑战，我们敢作为、不退缩，以舍我其谁的担当精神和“一天当三天用”的革命干劲，攻坚克难，保持经济平稳健康发展和社会繁荣稳定。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民在省委的带领下同心同德、奋力拼搏的结果。在这里，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我省经济社会发展以及政府工作仍然存在一些问题。一是宏观调控和发展转型造成的经济下行压力还没有释放完毕，一些经济指标未达年度预期；二是转型发展的信心和决心还没有普遍树立，畏难情绪在一些地区和部门时有表现，根除房地产依赖症还需久久为功；三是优化营商环境新举措落实得不够好，市场主体和群众的直观感受还达不到政策设计预期，中小微企业和民营企业经营成本高、融资难融资贵问题依然突出；四是生态环境整治中既有打击“两违^[24]”不坚决的问题，也有不顾实际一关了之、一退了之的情况，工作质量有待进一步提升；五是民生事业仍有不

少短板，群众对物价较高问题意见较大，在求学、就医等方面还有许多困难；六是形式主义、官僚主义现象仍然存在，基层负担仍然较重，腐败问题仍然高发多发。对于这些问题，我们将充分检视、正确面对，增强忧患意识，采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是海南自由贸易港建设关键之年，做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，突出高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，高标准高质量建设自贸试验区，全力推动建设自由贸易港，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进**稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定**工作，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以实际成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

今年经济社会发展的**主要预期目标**是：**地区生产总值增长 6.5%左右，地方一般公共预算收入增长 6.5%左右，固定资产投资增长 8.7%，社会消费品零售总额增长 7%，货物进出口总额增长 10%，服务贸易进出口总额增长快于地区生产总值和货物进出口总额，实际利用外资翻番，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.2%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇新增就业 13 万人以上，城镇调查失业率 5.3%左右，细颗粒物(PM2.5)年均浓度再降低 1 微克/立方米左右，确保完成国家下达的节能减排降碳控制目标。**实现这些目标，需要付出艰苦的努力。

为全面贯彻落实新发展理念，我省已经制定并实施高标准高质量发展指标体系^[25]。今年要在完成上述主要预期目标的同时做到：指标体系综合结果提升率高于经济增长率，7 类一级指标均好于去年，37 项二级指标在全国领先的比有所增加。

为确保完成既定目标任务，要集中精力抓好以下工作。

(一) 加快推进自贸港建设，打造开放新高地

加快推进自贸港建设是今年政府工作的首要任务，要按照中央确定的时间表、路线图，开好局、起好步。

推动自贸港政策落地。全面梳理、有序推动“1+N”政策体系中尚未落实事项。积极配合研究完善自贸港政策和制度体系，争取海南自由贸易港总体方案早日出台。积极开展实质性准备，做好政策承接和先行先试工作，落实早期安排。主动做好各类目录、清单的制定和调整完善，争取早期收获。提前完备风险管控措施，第一时间落实到具体园区、具体企业、具体项目。

落实更加开放的举措。在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由和数据跨境便捷流动方面，分阶段、分领域实施相互衔接、集成高效的开放新措施。深化空域管理体制改革，推动博鳌机场口岸正式对外开放，加密直达全球主要客源地的国际航线，打造四小时八小时飞行经济圈。实施更加便利的出入境政策，拓展外国人免签入境渠道，扩大免签入境事由，优化离岛服务措施。推动外国驻华领馆和国际组织机构、境外商务办事处在琼落地。建立国际企业家联谊组织，畅通与外来投资者的常态化沟通渠道。建立多元化国际商事纠纷解决机制。从重点城市、主要公共场所开始，注重实用性，规范设置外语标识标牌和自助式翻译设施。高水准打造若干对外交流基地，重点在博鳌营造非正式、舒适、和谐的氛围，建设国家重要的政商对话和“一带一路”共建平台。办好2020年泛珠三角合作行政首长会议。对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。

提高招商引资引智实效。突出自贸港政策导向，围绕飞机和船舶等融资租赁业务、保税维修再制造、航运服务业、离岸贸易等重点行业，探索利用原产地规则，提前谋划、主动出击，择优引进世界龙头企业超前布局，努力在一两个细分市场重点突破、建设全球性交易结算中心。优化贸易方式，推动保税物流、租赁贸易、跨境电商等外贸新业态发展。继续深化服务贸易创新发展，推进国家特色服务出口基地建设。加快培育和引进境内外各类持牌金融机构，促进投资和贸易便利化、自由化。更加注重产业链招商，着力建链、延链、补链、强链，培育产业集群。鼓励大型央企在琼增资投资，推动重点企业扩大在琼业务。更加注重项目质量，新引进项目

要坚持设立对赌条款，决不降低环保、用地及技术水平要求。研究制定海南自由贸易港人才发展规划。大力实施“千人专项”引才工程^[26]和“南海系列”育才工程^[27]，加大团队引才和柔性引才工作力度。制定实施“1+2+N^[28]”政策体系，引进更多国际人才。

加快重点园区先行先试。把四至范围、功能定位、准入清单、园区配套、行政管理、监管模式六个方面做扎实，大胆创新，调整完善园区领导架构和管理机制，探索“一区多园”发展模式。进一步明确重点园区的功能定位和产业发展方向，发挥海关特殊监管区域平台作用，总结推广“一园一策”。优化园区环评、土地等前期工作，做好项目策划、储备，确保支撑自贸港建设的高质量项目及时落地。按照产城融合理念，完善园区基础设施、公共服务配套，吸引高端资源要素和人才集聚。

强化风险防控各项措施。进一步完善国家安全、意识形态、贸易、税收、金融、数据流动等方面风险防控体系，逐项分析、分类制定周密的防范和解决办法。健全完善包括部门联动、风险识别、风险预警、应急响应和风险处置在内的一整套风险防控机制。落实海关全面监管各项措施，实施反走私暂行条例，加强“三无”船舶^[29]管理，完善社会管理信息化平台和人流物流资金流进出岛信息管理系统。

(二)全面加强制度创新，培育壮大核心优势

紧扣自贸港建设需要，以开放倒逼改革，做好顶层设计，尊重基层创造，推进体制机制集成创新，从根本上保证市场主体信心更足、资源配置效率更高、政府治理效能更好、人民群众获得感更强。

建设一流营商环境。发布并实施优化营商环境年度行动计划，以实际获得感为导向，服务绩效由企业来评判、用国际标准来衡量。健全政务诚信体系，把政务活动充分纳入法治化轨道，杜绝“新官不理旧账”。不断优化、完善、扩大国际投资、国际贸易“单一窗口”应用，凸显海南特色。加快构建多功能自由贸易账户体系，推进跨境投融资便利化。增强一体化在线政务服务平台功能，推行政务服务“好差评”^[30]、结果与绩效挂钩。在具备条件的园区实行企业联络员制度，“企业有事政府跑”。继续推广极简审批，开展“证照分离”全覆盖试点，深化“一窗受理^[31]”“一网通办^[32]”“一枚印章管审批^[33]”和工程建设项目审批制度改革。完善公平竞争审查

和产权保护制度，对各类市场主体平等对待。实施以信用为基础的包容审慎市场监管方式改革。创新面向企业的财政金融服务机制，加大普惠金融、绿色金融支持实体经济、中小微企业、民营企业力度，筹建省级融资担保公司，发挥重点产业发展专项资金培育新兴产业、促进经济转型发展的积极作用。

完善资源配置机制。拓展“多规合一”信息综合管理平台功能，实施用地、用海、用林归口统一管理体制，完善重点区域、园区、农村规划管控和“两违”整治机制。盘活土地存量，坚持和完善“增存挂钩^[34]”、耕地占补市场化交易、存量商品住宅用地消化和转型利用等机制，确保闲置土地、批而未供土地再下降 15%。创新用地制度，深入实施“只征不转、只转不征、不征不转^[35]”“先租后让、租让结合^[36]”和点状供地^[37]、弹性年期^[38]等灵活用地政策。在全省开展农村“三块地”改革^[39]，持续推进农垦土地资源资本化、资产化，加快军地土地资源置换整合试点。推进农业水价综合改革。完善横向生态转移支付办法，实施生态保护、修复和生态产品价值实现等机制。

创新公共服务供给和社会治理体系。提高公共设施建设效益，探索以人口规模而不是以行政区划为主要依据配置公共资源。改革公立医院、公立学校、科研单位的基础设施建设机制，完善政府投资项目代建制^[40]。提升社会保障卡“一卡通”^[41]服务管理体系，实现在政府公共服务管理领域延伸应用。扩大按人头医保总额预付的新型医联体改革^[42]，协调推进“三医”联动改革、医疗信息共享，把全国首个省级医保统筹改革抓出实效。推进医疗药械集中采购，让人民群众享受更多改革红利。依托乐城先行区试点，创新卫生、药监“二合一”综合监管体系。总结推广基层教育卫生专业技术人员激励机制改革试点成果。提升“旺工淡学”政策的受益面和实际成效。完善双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障机制。构建租购并举的住房制度，多渠道筹集租赁住房房源，鼓励存量商品住宅用地转型建设租赁住房，支持专业化住房租赁企业发展，盘活存量空置住房。落实新建住宅小区配套公共服务设施机制。建立健全建设工程监管机制，实施商品住宅全装修质量分户验收制度。建立农产品价格波动平抑机制，同步促进农民增收和保供稳价。创新旅游市场监管和综合整治。聚焦重点领域

完善应急管理和防灾减灾体制机制。建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。做好第七次全国人口普查相关工作。

继续优化政府职责。围绕简政放权、提高政府效能，推出 2~3 项有全国影响的重大制度创新。稳妥实施事业单位、法定机构和行政综合执法改革。以省体育总会及单项体育协会优化重组为试点，探索行业协会管理社会事业新机制。全面实施预算绩效管理，研究省对市县财政增收奖励机制。完善工程招投标、政府采购、国有产权交易、土地使用权和矿业权出让等公共资源交易制度和监管体制。制定实施国企改革三年行动方案，搭建省级重点产业平台，推进海南铁路等企业混合所有制改革。运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能，推动政务信息及时公开、共享。完善网上督查室，进一步减少多头督查、重复督查。

(三) 不懈推动产业转型，筑牢高质量发展基石

巩固和扩大来之不易的有利态势，以更大的决心、更强的定力、更有效的举措，在深化供给侧结构性改革上持续用力，调结构、转动能，促进经济更高质量发展。

提高优势产业效益。重点培育油气、旅游、互联网、热带高效农业 4 个千亿级产业。支持洋浦打造千亿级产业园区，加快陵水气田建设，吸引精细化工、新材料领域项目落户集聚，进一步拉长产业链条、提高附加值、降低环境负荷。以国际旅游消费年活动为载体，引入高水准、有市场影响力的会展、演艺和重大赛事活动。推进环岛旅游公路建设、环热带雨林国家公园公路规划，打造一批有海南特色的旅游核心吸引物。以提升国际化水平、产业附加值、消费带动力为重点，努力形成“处处有旅游、行行+旅游”的全域旅游格局。加快以三亚港为核心、海口港为补充的邮轮母港建设，大力发展游艇产业，做大海洋特色旅游。做特做强海南生态软件园等重点园区，重点发展游戏出口、智能物联、区块链、数字贸易、金融科技等数字经济产业。规划建设博鳌东屿岛智能网联汽车示范园区，谋划建设世界新能源汽车体验中心。加强农业科技攻关，大力发展设施农业，进一步调优海南特色农业种植结构。提高冬季瓜菜、热带水果、花卉产出效益。更多从农民增收的角度着眼，发展橡胶、槟榔、椰子等有热带特色的农业产业，着力解决产量低、价格低、收益低问题。创建省部级畜禽标准

化养殖场 10 家，增加家禽和牛、羊等肉类供应。提高农产品深加工能力，高标准建设湾岭农产品加工物流园。鼓励渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”，发挥三沙等市县大吨位渔船作用，扩大远海渔业规模，支持深海网箱养殖和休闲渔业发展。瞄准 3 年内形成千亿规模目标，大力发展现代物流业。加强省内港口资源整合和基础能力建设，加密物流航线网络，拓展沿海捎带^[43]、中转集拼^[44]等业务，完善金马现代物流中心^[45]等物流基础设施，强化冷链物流细分领域研究、规划和培育。把大健康当作自贸港建设最有增长潜力的产业来培育。依托海南特色资源，发展基于气候治疗的康养医疗和森林康养产业。加快乐城先行区建设，开展临床真实世界数据应用^[45]试点，引进优质医疗健康资源和国际药械企业，推动新“国九条”政策取得更多实效。

做大高新技术产业。引进和培育高新技术企业，力争达到 800 家。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，推动“陆海空”三大未来产业发展。高标准建设崖州湾科技城，推动各类项目尽快实质性启动，集聚南繁、深海领域更多先进科研机构市场主体，形成自贸港开发建设热点。建设全球动植物种质资源引进中转基地起步区，加快国家热带农业科学中心规划编制实施，积极推进国家耐盐碱水稻技术创新中心建设，构建国家南繁科研育种基地核心区与乐东、陵水配套服务区联动发展格局，形成南繁产业链。推动国家深海基地南方中心等平台建设。实质性启动文昌国际航天城建设。

(四)精准实施“五网”提质升级，强化支撑保障能力

海南全面深化改革开放，需要基础设施更全面、更强劲的支撑。要在新一轮“五网”基础设施建设中，注入更多集约、绿色、智能、融合的内涵，使之“脱胎换骨”、提质升级。

光网。落实“智慧海南^[46]”总体布局，加快国际海底光缆、通信出入口等项目建设，设立离岸数据试验区，建设“一带一路”国际通信枢纽。完善 5G 基站布局，推动开发 30 个左右应用场景，其中 2~3 个为海南特有、全国领先。加快千兆宽带入户。开展卫星互联网建设，通信网络基本覆盖我省海域。

电网。推动电源供应清洁化低碳化，建成文昌气电，加快建设昌江核

电二期、万宁气电、海口气电。加强电网防风抗灾能力，强化 220 千伏输电网，加快构建本质安全型主网，完善城乡配网。打造全国首个智能电网综合示范省，江东新区供电智能化建设努力达到世界先进水平。激活电力市场，实施峰谷分时电价，降低企业和个人用电成本。

路网。做强港口、机场战略支点，完成美兰机场二期建设，推进三亚新机场、儋州机场前期工作；对接西部陆海新通道，推进洋浦港区码头、航道能力提升，打造区域国际集装箱枢纽港。推动琼州海峡港航一体化，进一步解决过海难、过海慢问题。构建全岛圈层式广通达交通网，推动海口市域列车向老城、文昌延伸，加快三亚至乐东段铁路公交文化旅游化改造，启动环岛高速公路“大三亚”扩容工程。加快建设文临、山海、儋白高速^[47]，推动岛内高速公路“县县通”，并向“丰”字型^[48]扩展。积极谋划“田”字形高速铁路网建设。

气网。落实“气化海南^[49]”行动计划。建设澄迈等油气勘探生产服务基地，积极参与海洋油气资源勘探开发，继续推进天然气水合物先导试验区建设，打造重要油气接续基地。环岛天然气管道全面完工，实现全省供气一张网。坚持宜管则管、宜罐则罐，推动农村“气代柴薪^[50]”。

水网。开工建设迈湾、天角潭水利枢纽和琼西北、白沙西部地区供水等项目。建成南渡江引水、红岭灌区田间主体工程，进一步疏通水利“毛细血管”。加强重点领域水生态系统保护和修复，启动农村水系综合整治试点。提高农村饮水安全水平。

(五) 切实抓好城乡统筹规划，促进全省协调发展

继续深化“多规合一”改革，巩固“多规合一”成果，落实落细“全省一盘棋、全岛同城化”理念，以最好的规划、最强的统筹、最严的管控，使各类资源得到最有效的保护和利用。

统筹区域协调发展。加强“海澄文”“大三亚”基础设施互联互通，逐步实现功能上共享共用。推动洋浦和儋州、东方、临高联动发展，共同建设港产城一体的自贸港先行区。加强博鳌亚洲论坛特别规划区建设，打造会展经济新高地。依托热带雨林国家公园，打造市县之间、条块之间既有分工又有合作的中部生态旅游联合体。推动垦区规划、土地、基础设施、产业发展、社会管理、民生保障等进一步融入地方。坚持陆海统筹，有序

开发利用海洋资源。

优化国土空间管理。编制完成省级国土空间规划，开展市县国土空间规划编制。依法编制新一轮村庄规划，确保可操作、能落地，注重引导集中居住。利用第三次全国国土调查成果，完成全省各类用地规划指标优化调整，优先保证重点开发区域建设需要。统筹划定落实生态保护红线、各类海域保护线、永久基本农田、城镇开发边界，确保可操作。推进永久基本农田储备区划定和建设，实施重大项目补充耕地全省统筹。开展全域土地综合整治，实施新一轮撂荒地复耕，建设40万亩高标准农田。开展重要生态空间自然资源资产统一确权登记。深入开展“两违”及违建别墅清理整治，完成存量分类处置，确保增量年度归零。简化农房报建程序，实现逢建必报。以疏浚砂、机制砂和淡化海砂为主体，进口砂、建筑废弃物资源化利用为补充，保障合法砂源平稳供给。

加快城乡一体发展。加大创建和巩固全国文明城市、国家卫生城市工作力度，提升城市品质，打造海口湾畅通工程等城市风景线。研究缓解中心城市交通拥堵问题。加快建设省级精品特色产业小镇，全面评估百个特色产业小镇建设成效。大力推进千个美丽乡村建设，打造博鳌精品美丽乡村集群。继续抓好“三清两改一建^[51]”，力争农村卫生厕所全覆盖，确保如期完成农村人居环境整治任务。加强农村公路六大工程建设。推行绿色殡葬，高定位补齐殡葬基础设施短板。

(六) 严格落实国家生态文明试验区第一阶段任务，推动生态环境质量再上新台阶

生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要坚持绿色发展理念，居安思危，居一隅而谋全局、居当下而求未来，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

推进实施标志性工程。加快热带雨林国家公园建设，高质量推进各项基础工作，确保如期通过正式设立前的国家综合评估。有序开展核心保护区生态搬迁，保证搬迁群众生活有改善、就业有保障、享受的公共服务有明显提高，搬得出、住得下、能致富。制定实施海南长臂猿保护专项行动计划。扎实做好正式实施禁塑规定^[52]准备工作，健全完善禁塑配套体系。落实清洁能源汽车发展规划，加快充电桩建设，确保总体车桩比在3:1以

下。加大装配式建筑推广力度，打造海南生态文明建设新的标志性工程。

加强生态环境六大专项整治。打好蓝天保卫战，持续开展大气污染防治“六个严禁两个推进^[53]”，确保空气质量进一步提升。落实河长制、湖长制，开展河湖“清四乱^[54]”，基本消除劣 V 类水体。继续提高城乡污水处理设施覆盖率、使用率。推动港口岸电设施建设，助力绿色航运。开展海上环卫试点，呵护蓝色海洋。推进退塘还林还湿工程，种植红树林 4000 亩，加强沿海防护林建设和珊瑚礁修复，落实林长制、岛长制、湾长制。在 4 个地级市推行生活垃圾强制分类，完善农村生活垃圾转运体系，新建成 4 座垃圾焚烧发电厂，城乡生活垃圾无害化处理率达 95%。推进危险废物、医疗废弃物处置设施扩能增容。实施土壤污染、矿山地质环境治理与修复，加强固体废物污染防治和建筑垃圾管控。进一步推进两轮中央生态环境保护督察、国家海洋督察反馈意见整改工作。

(七) 努力补齐社会事业短板，优化公共服务供给

海南的社会事业建设面临既要弥补历史性短板、又要对标自贸港水准的双重任务。要尽力而为、量力而行，少花钱、多办事，为人民群众提供更周到、更丰富的公共服务。

办好公平优质教育。新建、改扩建公办幼儿园，着力解决师资配备短板，努力使公办园就读幼儿比例达到 50%、普惠性幼儿园覆盖率提高到 80%。推进义务教育优质均衡发展，改善 613 所乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，基本消除“大班额”。新建、续建中小学游泳池 69 个，总数达 300 个，确保管用好用、切实发挥作用。基本普及高中阶段教育，推进高考综合改革落地。持续引进培养“好校长好教师^[55]”，试点实施“一校一外教^[56]”计划。深化职业教育产教融合，优化职业学校布局。加快海南大学世界一流学科和国内一流大学建设，支持海南师范大学、海南医学院扩大培养基层教育卫生应用型人才。加快建设国际教育创新岛^[57]。实现崖州湾高校正式单列招生。支持民办教育高质量发展。办好民族教育、特殊教育。

实施健康海南行动。推进人均预期寿命提升计划，用 5 年左右时间，使海南人民整体健康水平走在全国前列。优化公立三级医院布局，加快建设省中医院新院区、博鳌研究型医院，谋划中部区域医疗中心建设。完成

基层医疗卫生机构标准化建设和“一县一院^[58]”工程。推进“好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作^[59]。从今年起，每年夏秋季开展群众性爱国卫生百日专项行动，以防蚊灭蚊为重点，防控各类热带传染病。做好地中海贫血筛查、诊断、干预、治疗。

加快发展文体事业。全力推动省会城市十大公共文化设施^[60]建设，围绕办好亚洲沙滩运动会完善三亚公共服务设施，支持相关市县因地制宜建设文体设施，推动基本公共文化服务向乡村延伸。继续办好海南岛国际电影节，扩大国内外影响力。传承、发扬海南特色文化，推动琼剧、黎苗歌舞等进校园。保护利用好黎锦等非遗文化。统筹发展群众体育、竞技体育、体育赛事和体育产业，支持培育壮大琼中女足等体育品牌。

(八) 积极解决民生领域突出问题，确保发展成果惠及全体人民

聚焦民生热点、痛点、难点，注重普惠性、基础性、兜底性，使人民群众更早、更多地享受到自贸港发展红利。

巩固脱贫攻坚成果。瞄准突出问题和薄弱环节找差距，严格落实贫困人口“两不愁三保障^[61]”和饮水安全等各项工作，确保“四不摘^[62]”。开展脱贫攻坚普查，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。重点抓好产业扶贫和就业扶贫，加大扶智扶志力度，健全稳定脱贫和逐步致富的长效机制。高度关注公平性，探索解决边缘户的相对贫困问题。

健全就业促进机制。把稳就业放在更加突出位置，全面落实稳就业各项优惠政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业服务。加大援企稳岗力度，鼓励支持各类市场主体探索新产业、新业态、新模式，以创新引领创业，以创业带动就业。加强公益性岗位开发管理，对生活困难群众和残疾人开展精准就业帮扶。

着力稳控菜价。坚决压实“菜篮子”市县长负责制和“菜十条^[63]”措施。增强菜农积极性，扩大常年蔬菜种植面积，显著提高蔬菜自给率。加快稳定和恢复生猪生产。完善蔬菜监测预警保供稳价机制和物价联动补贴机制。发挥市场作用，减少流通环节，扩大外地菜调入来源，形成公平竞争有序的市场格局。加快公益性农产品批发市场和公益性农贸市场建设，推动形成产供销联合体，让老百姓轻松拎起“菜篮子”。

加大住房保障力度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，严格落实地方政府主体责任，因城施策，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。加强城市更新和存量住房改造提升，大力推进保障性安居工程，开工改造棚户区住房 8000 套，改造城镇老旧小区惠及 2 万户，建设和更新水电路气、停车场、消防等配套设施，逐步实现“一户一表”“抄表到户”。稳妥推进安居型商品住房建设，加快实施基层教育卫生人员住房保障专项计划。

完善社会保障体系。提高养老保险、工伤保险和失业保险基金共济能力和使用效率。推动形成低保、特困人员和低收入家庭梯度救助格局。完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障。加强残疾人权益保障。发挥公办养老机构兜底作用，优化养老服务供给。做好城乡低收入家庭专项救助和困难职工解困脱困工作。及时解决拖欠农民工工资问题。

维护社会和谐稳定。加强食品药品安全监管，用“四个最严^[64]”确保人民群众“舌尖上的安全”。开展全国最安全地区创建活动，深入推进扫黑除恶、新一轮禁毒三年大会战、打击电信网络犯罪等专项行动，集中治理突出治安问题。加强未成年人法治教育，努力减少和预防未成年人犯罪。创新信访工作方式，及时就地解决群众合理诉求。加强重点行业领域安全生产和消防工作监管，开展漫水桥、海上渔船、危化品运输等薄弱环节专项整治。关注来海南过冬的“候鸟”群体，让他们切身感受到海南的“温度”。青年是海南自贸港建设的生力军，我们要理解、尊重和关心他们，让海南成为更多年轻人激扬青春、成就梦想的乐土！

认真编制好“十四五”规划，是今年一项重要工作。我们要立足海南基本省情和发展阶段，紧扣自贸港发展需要，紧扣海南人民对美好生活的期盼，对标对表习近平总书记“4·13”重要讲话和中央 12 号文件精神，着眼长远、统筹兼顾，充分发扬民主，凝聚各方智慧，科学确定“十四五”时期经济社会发展的重要目标，给社会良好预期，激励全省人民努力拼搏。要结合总体目标，谋划推出一批重大产业项目，一批重大基础设施项目，一批惠民生、补短板的社会建设项目，一批促进开放新高地建设的集成式制度创新项目，为全面高质量发展奠定基础。

各位代表！完成今年政府各项工作意义重大、任务艰巨。全省政府系统

将坚定信心、鼓足干劲，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不折不扣落实好中央和省委各项决策部署，积极投身“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，以自贸港建设的历史性机遇，推动政府治理体系和治理能力现代化。继续深化“放管服”改革，构建亲清新型政商关系，努力优化营商环境。大力提升基层基础工作水平，多措并举解决工作底数不清、政策掌握不准、执行力不强等影响政府工作的瓶颈问题。加强学习，解决本领恐慌问题。培养斗争精神、提升斗争本领，敢于和善于在风口浪尖完成急难险重任务。加强作风建设，坚决整治形形色色的形式主义、官僚主义，扑下身子到经济运行和改革发展的基层一线去，到群众身边去，了解真情况、解决真问题。我们真诚欢迎人大代表、政协委员和社会各界以各种方式对政府工作开展监督，提出批评建议。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。加强政府廉政建设，开展土地利用和工程招投标突出问题专项整治，强化审计常态化“经济体检”作用。全省政府系统必须牢固树立过紧日子思想，从严控制和压减一般性支出，今年非重点、非刚性支出平均压减10%，“三公”经费再压减3%以上。

各位代表!加快建设海南自由贸易港，是历史赋予我们的新使命。新征程上必定面临一个又一个新挑战，也必将矗立一座又一座新丰碑。唯有艰苦奋斗，才能成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，抢抓历史机遇，勇担时代重任，为决胜全面建成小康社会、建设自由贸易港、争创新时代中国特色社会主义生动范例作出更大贡献!

名词解释和说明

[1] 本报告所列统计数据为预计数，尚待法定程序正式确认。

[2] 未完成3项：第一项是“全年接待游客总人数增长13%，旅游总收入增长15%”，实际分别增长9%、11.3%；第二项是“完善充电桩布局，建设充电桩4万个以上”，实际建成9789个；第三项是农贸市场升级改造项目，要求完成77家，实际完成75家。

[3] 两个确保：确保全省经济持续健康发展，确保改革开放各项政策全面落实。

[4] 1+N: “1”即《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中发〔2018〕12号)(简称“中央12号文件”),“N”即中央12号文件若干配套实施方案。

[5] 百万人才进海南行动: 省委七届四次全会通过了《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》(琼发〔2018〕8号)。

[6] “4·13”以来: 2018年4月13日以来。

[7] 先导性项目: 省委省政府确定的在自贸区(港)建设中具有示范性、引领性的重点项目, 并建立滚动推进机制。2018年确定12个, 2019年有6个完成阶段性任务并退出, 6个需要继续推动, 同时新增6个。

[8] 六稳: 稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

[9] 促投资15条、促财政增收10条、促消费18条、促旅游11条、促农民增收22条: 省政府针对经济运行中的突出问题, 密集研究推出的稳增长系列措施。促投资方面, 包括开展“三服务”(服务项目、服务企业、服务基层)活动、政府领导班子成员联系服务企业和项目等15条措施; 促财政增收方面, 包括加强重点领域税收征管、培育挖掘新增税源等10条措施; 促消费方面, 包括加大免税品促销力度、促进跨境电子商务消费升级等18条措施; 促旅游方面, 包括加快全域旅游和高品质旅游吸引物建设、推动“文体旅会”融合发展等11条措施; 促农民增收方面, 主要从积极拓展经营性收入、大力开发工资性收入、抓紧兑现转移性收入、着力增加财产性收入、强化农民增收工作的组织保障等5个方面, 细化明确促进农民增收22条措施。

[10] 9项便利措施: 公安部在海南试点推出的3项交管服务措施和6项移民与出入境政策措施。

[11] “百国千企”计划: 吸引上百个国家的上千个交易代表、商务代表、交易类企业落户海南。

[12] 国际贸易“单一窗口”: 参与国际贸易和运输的各方通过单一平台提交标准化的信息和单证, 以满足相关法律法规及管理要求。

[13] 新“国九条”: 2019年9月, 国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局、国家药监局联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》, 赋予乐城先行区新的特殊政策, 可称之为新“国九

条”。

[14] 全海深载人潜水器：我国自主建造的全新一代载人潜水器，最大下潜深度超过 1 万米。

[15] 文琼高速：文昌至琼海高速公路，全长 65.7 公里。

[16] 万洋高速：万宁至洋浦高速公路，全长 164 公里。

[17] 四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

[18] 旺工淡学：结合海南酒店业行业季节特点，针对培养对象的实际，建立自学为主、辅导为辅、工学结合及校企联合培养的教育机制，开设“驻店班”“冠名班”等，促进产教融合、校企合作。该机制作作为海南自贸区制度创新案例对外公开发布，目前已出台《海南省酒店业人才培养实施方案》和《关于印发海南省酒店业人才培养实施方案的通知》。

[19] 一市(县)两校一园：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各 1 所。

[20] 5 个贫困市县开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点：为鼓励引导人才向边远贫困地区、基层一线流动，优先发展基层教育卫生事业。省委、省政府从 2019 年开始，率先在五指山、临高、白沙、保亭、琼中 5 个国定贫困市县乡镇及以下教育卫生事业单位开展基层教育卫生专业技术人才激励机制改革试点，从招聘、岗位管理、评价、激励等十方面提出一系列新的政策措施，激励引导更多优秀专业技术人才到基层干事创业。

[21] 三不减三提高三加强：背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、加强可持续的内生动力。

[22] 天然橡胶价格(收入)保险：以橡胶干胶为标的、以“价格指数”为赔付依据的一种农业保险创新型产品。由省级和市县财政提供不低于 60% 的保险费补贴(建档立卡贫困胶农为 100%)，一旦橡胶价格低于既定价格或价格指数，就会触发保险理赔机制，让胶农获得保底收入。

[23] 六治：治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱。

[24] 两违：违法建筑、违法用地。

[25] 高标准高质量发展指标体系：省委省政府对标国际先进规则，瞄准国际一流水平，制定了《海南省高标准高质量发展指标体系》（琼厅字〔2019〕50号）。指标体系包括经济发展、开放水平、科技教育、营商环境、资源利用、生态环境、民生福祉7个一级指标，下设37个二级指标。

[26] “千人专项”引才工程：围绕海南自贸区(港)建设需要，力争至2025年引进1000名左右领军以上层次人才及其团队。

[27] “南海系列”育才工程：包括南海名家(含南海名家青年项目)、南海英才、南海工匠、南海乡土人才等项目，切实提升本地人才的素质能力。

[28] 1+2+N：“1”即《关于加强新形势下引进外国人才工作的实施意见》；“2”即开展国际人才管理改革试点和外国人才服务“一卡通”试点，对应制定《关于开展国际人才管理改革试点工作的实施方案》和《海南省外国人才服务“一卡通”试点工作方案》；“N”即配套出台事业单位聘用外国人、外国人来琼工作许可、港澳台专业人才来琼执业、出入境与居留等若干政策。

[29] “三无”船舶：无船名船号、无船舶证书、无船籍港的船舶。

[30] 政务服务“好差评”：评价主体在办理各类政务服务事项过程中，对政务服务机构、平台和工作人员的服务质量做出评价。

[31] 一窗受理：实体办事大厅整合构建综合政务服务窗口，将原来分散在各个部门的服务窗口集中整合到各个综合窗口，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式。

[32] 一网通办：依托一体化在线政务服务平台，通过线上线下相结合，为办事群众和企业提供统一信息发布、统一接件受理、统一进度查询、统一出件管理、统一评价反馈全流程服务。

[33] 一枚印章管审批：在政务中心的基础上，组建行政审批局，把本级部分或全部行政审批事项，统一划入行政审批局，由行政审批局依法履行审批职责，审批通过后加盖“XX行政审批局”的印章，不再盖原行业主管部门的审批印章，最大限度方便群众办事。

[34] 增存挂钩：根据各地处置闲置土地和批而未供土地情况，对新增建设用地计划指标进行奖励或核减。

[35] 只征不转、只转不征、不征不转：“征”即征地，把集体土地变为国有土地；“转”即土地用途的转变，把农用地和未利用地转为建设用地。

[36] 先租后让、租让结合：企业先租赁土地，等达到约定的条件后，再办理土地出让手续。

[37] 点状供地：将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、托管等方式供项目业主使用。

[38] 弹性年期：根据产业发展周期、用地单位经营水平及有关产业政策合理确定出让年期，最高不超过 30 年。

[39] 农村“三块地”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

[40] 政府投资项目代建制：政府通过招标的方式，选择专业化的项目管理单位，负责项目的投资管理和建设组织实施，项目建成后交付使用单位。

[41] 社会保障卡“一卡通”：各项社会保障信息“通”用一张卡，方便参保者随时随地查询自己的权益记录，方便、快捷地享受社会保障服务。

[42] 按人头医保总额预付的新型医联体改革：医保部门将区域内城乡居民基本医疗保险当年筹资总额提取风险调剂金后纳入医联体总预算，转换成区域内参保人头费，按区域实际参保人数测算各医联体预付基金，并将医保基金打包提前预付给医联体牵头医院统筹管理，结余留用、超支不补。

[43] 沿海捎带：外籍船舶在国际贸易运输中，途经一国港口中转时承接该国国内沿海港口之间支线运输业务。

[44] 中转集拼：境外货物通过近洋和远洋国际航线、公路、铁路等方式至港口，与内地通过沿海、沿江内支线船舶或公路、铁路转关至同一港口的出口货物，在海关特殊监管区域内拆箱进行分拣和包装，并根据不同目的港或不同客户，与本地货源一起重新装箱后再运送出境的一种港口物流业务。

[45] 临床真实世界数据应用：乐城先行区各医疗机构使用临床急需进口药品和医疗器械，所取得的临床数据通过数据采集、系统处理、统计分

析以及结果评价，可用于产品注册和监管决策过程。

[46] 智慧海南：按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念，对接自贸港建设需要，推动海南新型智慧城市建设的行动计划。“智慧海南”以“大连接”“大平台”“大数据”为导向，以开放型数字经济创新高地、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、国际信息通信开放试验区、集约化智能应用赋能平台、规范化支撑运营服务体系为建设重点，打造体现全球视野、国际领先、世界一流，覆盖城乡的智能岛、智慧岛。

[47] 文临、山海、儋白高速：文昌至临高、五指山至保亭至海棠湾、儋州至白沙高速公路。

[48] “丰”字型：在“田”字型高速路网基础上，在“海澄文”“大三亚”区域分别增加横向通道。

[49] 气化海南：建设覆盖全省的天然气管网。

[50] 气代柴薪：积极推进燃气进村入户，让农村群众不烧柴，用上清洁的天然气管网。

[51] 三清两改一建：清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物、改造农村厕所、改造村庄道路、建立长效机制。

[52] 禁塑规定：《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》。

[53] 六个严禁两个推进：严禁秸秆、垃圾露天焚烧，严禁槟榔土法熏烤，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，严禁在允许区外露天烧烤，严禁寺庙道观燃烧高香，严禁在城区公共场所祭祀烧纸焚香，推进气代柴薪工作，推进秸秆综合利用。

[54] 清四乱：清理乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

[55] 好校长好教师：品德高尚、业务优良、治校有方、人民满意的校长，师德高尚、专业基础扎实、教育教学能力和自我发展能力较强的教师。

[56] 一校一外教：自2020年起，我省选择部分交通便利、经济较为发达的沿海市县初级以上中学作为试点，为每所试点学校选聘1~2名外籍英语语言类教师，为提升我省中学英语整体教学水平而积累制度和管理经验。

[57] 国际教育创新岛：由教育部与海南省共同推动，以建设海南自贸港为契机，全面深化教育改革开放，吸纳、聚集、培育全球一流教育资源，

打造新时代中国改革开放发展新标杆。陵水黎安国际教育创新试验区是海南国际教育创新岛的集中展示窗口。

[58] “一县一院”工程：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好1所省级水平的医院。

[59] “好院长好医生”“妇幼双百”人才引进工作：面向全国引进好院长、好医生，从2017年起面向全国招聘妇产科、儿科医生各100名。

[60] 省会城市十大公共文化设施：从“十三五”末到“十四五”，启动建设省科技馆、省美术馆、省群艺馆、省琼剧院、省新闻出版中心、“海口湾大舞台”等硬件设施先进、具有海南特色、与自贸港定位相适应、服务市民和游客的十大重点文化设施，使省会城市的公共文化供给能力跻身全国先进行列，若干个文化设施成为城市的重要名片和文化象征。

[61] 两不愁三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

[62] 四不摘：摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

[63] 菜十条：2016年2月17日，省政府办公厅印发《海南省落实稳定菜价十项措施责任分解方案的通知》（琼府办〔2016〕41号），简称“菜十条”。

[64] 四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。