

# 横琴国际休闲旅游岛建设方案

为深入贯彻习近平总书记视察横琴重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，更好地推进横琴新区发展，促进澳门经济适度多元发展，建设粤港澳深度合作示范区，打造宜居宜业宜游的国际休闲旅游岛，加快粤港澳大湾区旅游一体化发展，根据《“十三五”旅游业发展规划》、《横琴总体发展规划》、《中国（广东）自由贸易试验区总体方案》和《进一步深化中国（广东）自由贸易试验区改革开放方案》要求，制定本方案。

## 一、发展基础

横琴国际休闲旅游岛范围为横琴岛及所辖海域，总面积106.46平方公里。

### （一）区位优势明显

横琴与澳门隔河相望，桥隧相连，横琴口岸24小时通关，横琴与澳门最近处不到200米、距离香港34海里，港珠澳大桥珠海连接线直接延伸至横琴，横琴将成为目前内地唯一与香港、澳门同时路桥相连的自贸试验区片区。澳门机动车入出横琴政策稳步实施，粤港澳游艇“自由行”实施方案获批。

### （二）发展基础良好

横琴山、海、林、湿地、岸线等生态资源丰富多样，现状植被良好，70%以上的土地被划为禁建区和限建区，生态用地比例超

过 50%。长隆海洋度假区连续创造五项吉尼斯世界纪录，荣获全球“主题公园杰出成就奖”，已累计接待游客超过 5900 万人次。中国国际马戏节、世界女子网球（WTA）超级精英赛、环中国国际公路自行车赛和中国横琴 WDC 标准舞/拉丁舞邀请赛等一系列国际性赛事落户横琴，大大增强了横琴的社会影响力和吸引力。

### （三）政策条件优越

党中央、国务院高度重视横琴开发开放，赋予了一系列优惠政策。2009 年 8 月，国务院批复《横琴总体发展规划》，明确将休闲旅游作为横琴主导产业之一。2015 年 4 月，国务院印发的《中国（广东）自由贸易试验区总体方案》，明确提出横琴“‘重点发展旅游休闲健康产业’和建设‘国际商务服务休闲旅游基地’”。2018 年 10 月，习近平总书记考察横琴强调，横琴有粤澳合作的先天优势，要加强政策扶持，丰富合作内容，拓展合作空间，发展新兴产业，促进澳门经济发展更具活力。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，按照党中央、国务院推进粤港澳大湾区建设相关决策部署，聚焦促进澳门经济适度多元发展的初心，加快构建以休闲旅游业为核

心的现代产业体系，深入推进横琴粤港澳更紧密合作，打造粤港澳深度合作示范区，大力推进生态文明建设，建设环境友好、资源节约的生态岛，积极推进自由贸易试验区建设，构建开放合作新体制，探索国际休闲旅游岛开发新模式，逐步将横琴建设成为面向未来、国际品质、生态优先、协同发展、智慧支撑的国际休闲旅游岛。

## （二）发展定位

促进澳门经济适度多元发展新载体。配合澳门建设好世界旅游休闲中心，充分发挥琴澳两地旅游的综合效益和融合效应，助力澳门突破土地、人力、产业单一等瓶颈，有效挖掘澳门旅游产业发展潜力，进一步拓展国际旅游市场，实现两地产业互补、市场错位、协同发展，促进澳门经济发展更具活力。

国际一流休闲旅游基地。充分发挥横琴独特区位、生态禀赋和改革创新优势，积极融入粤港澳大湾区建设，引进具有国际影响力的旅游休闲项目和企业，加快构建独具特色的旅游产品体系，完善旅游基础设施和公共服务体系，建设与葡语、西语国家旅游合作平台，加强与“一带一路”共建国家和地区旅游合作，促进人力、资本、技术和信息等高端旅游要素高效便捷流动，创新通关便利化、旅游标准化、旅游环境国际化等重点领域，全面提升旅游管理和服务水平，建设成为国际知名的休闲旅游海岛。

国家全域旅游示范区。通过“旅游+”培育多样化旅游新业态

态，实现从观光旅游到休闲度假旅游、从景区旅游到全域旅游的转变，引领休闲旅游产品和旅游消费形态转变，更好地满足个性化、多样化休闲旅游需求，充分发挥旅游的综合带动作用，促进旅游业全区域、全要素、全产业链发展，实现横琴旅游业全域共建、全域共融、全域共享。

### （三）建设目标

到 2020 年，把旅游休闲产业培育成为经济支柱产业，初步建成国际海岛旅游目的地。实现澳门与横琴两地旅游资源要素互通互融、旅游产业错位互补，产业外溢效益持续增强，与港澳互联互通的旅游综合交通体系趋于完善，国际化旅游经营管理和标准初步形成，配合澳门世界旅游休闲中心建设初见成效。旅游产业的综合带动作用逐步提升，第三产业增加值占地区生产总值比重达 75%。

到 2025 年，旅游休闲产业规模进一步扩大，以旅游休闲产业为主导的产业体系进一步完善，携手港澳打造“一程多站”旅游线路基本成型，对澳旅游通关便利化水平全面提升，对横琴新区经济社会发展的带动作用进一步增强。配合澳门世界旅游休闲中心建设取得明显进展。旅游产业的综合带动作用显著提升，第三产业增加值占地区生产总值比重达 80%。

到 2035 年，建设成为生态优美、景观丰富、配套完善、特色鲜明的国际休闲旅游岛，全域旅游产业体系基本形成，旅游休闲

产业对经济社会发展发挥更加重要的龙头带动作用。具备较强的旅游产业竞争力和国际知名度，与“一带一路”共建国家旅游合作进一步加强，配合澳门建设世界旅游休闲中心成果丰硕。

#### （四）建设原则

**坚持创新发展。**进一步解放思想、深化改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用。立足国际视野，坚持全域旅游发展理念，创新管理体制机制，整合旅游资源，壮大市场主体，实现内涵发展，与澳门进一步在通关便利化、旅游标准化、旅游环境国际化、旅游人才合作等领域先行先试，探索粤港澳区域旅游一体化发展新模式。

**坚持绿色发展。**坚持旅游开发建设服从于生态环境保护，加强生态系统、土地资源、水资源和岸线海域及海岛资源保护，注重依法用海、科学用海、生态用海，联合澳门开发海岛型生态旅游产品，实现生态环境与经济社会的协调可持续发展，提高横琴旅游休闲发展的绿色起点。

**坚持开放发展。**积极推进粤港澳合作和国际交流，提高全方位开放程度，支持横琴与澳门错位发展，为澳门产业多元发展特别是建设世界旅游休闲中心创造条件，配合澳门拓展与葡语、西语国家的经贸合作，搭建内地与“一带一路”共建国家和地区的国际贸易平台和通道。引进具有国际影响力的旅游项目和企业，开拓更广的合作渠道，按照国际一流旅游目的地要求打造旅游休

闲精品。

**坚持融合发展。**运用“旅游+”思维推动旅游休闲产业和商务服务、金融服务、海洋经济、文化创意、中医医疗保健、科教研发、高新技术等相关产业融合发展，推动旅游休闲产业和城市建设、经济社会协同发展，促进旅游休闲产业成为引领横琴发展的支柱产业。

### **三、总体布局**

统筹考虑横琴新区总体规划以及土地利用、城镇、交通、水利等相关规划，结合全岛旅游资源分布、旅游产品组织和服务要素集聚等因素，在保障珠江河口泄洪纳潮、粤港澳大湾区水安全的前提下，构建“一带、一廊、一区”的全域发展空间布局，逐步形成集聚化、网络化发展格局。

#### **（一）天沐河旅游休闲带**

以现代文化及一河两岸的商贸生活体验为特征，集中打造城市文化及生活消费体验轴带，突出市民休闲和旅游休闲相结合的发展定位。重点建设天沐河“壮丽三公里”特色旅游集聚地，打造融商业、文化、旅游于一体的最有活力商业大道。

#### **（二）生态休闲绿廊**

串联北山区、二井湾湿地、大小横琴山山体边缘绿地、小横琴山汽车营地、芒州湿地、南山咀、西部海岸线等的山地、绿道、湿地，打造集湿地风貌、滨河风貌、海滨风貌于一体的生态

休闲绿廊。增设休闲驿站、汽车旅馆等配套设施，打造环岛马拉松、环岛自行车赛等品牌赛事，增强体育旅游体验及城市居民休闲运动功能。

### （三）南部动感娱乐旅游产业集聚区

按照规划建设海洋大剧院、海洋博物馆、粤港澳国际游艇俱乐部、粤港澳国际游艇码头及客运码头等项目，配套建设有特色、高水平、亲近自然的体育休闲旅游设施，打造国际知名体育度假地标。

## 四、重点任务

### （一）助力打造粤港澳世界级旅游大湾区

1.加强与港澳旅游规划和标准衔接。全力推进与港澳深度旅游合作，立足三地旅游资源和区位优势，探索在交通设施、项目建设、市场开发、人才培养等方面开展全方位、深层次交流合作，分阶段、有重点地探索开展区域旅游概念性合作大纲编制工作。加强三地旅游主管部门沟通协调，推进落实三地旅游业协同发展有关重大事项。充分发挥三地政府在旅游业发展中的引领作用，争取培育一批具有较强竞争力的旅游企业，带动区域旅游业发展。

2.探索合作开发旅游产品。利用香港、澳门雄厚的投资实力与成熟的旅游市场需求，结合横琴海岛型生态景观的资源优势，重点发展休闲旅游度假、健康疗养、文化创意、体育休闲、滨海游

乐等旅游业态，与港澳旅游实现错位互补，共同形成完善的旅游产业链。探索与澳门合作开发亲子旅游、海上观光旅游等旅游产品，利用横琴的空间优势、环境优势、主题公园优势吸引更多亲子游、家庭游旅客，对澳门旅游产业形成多元互补、多点支撑态势，有效延长旅客在澳门和横琴两地的逗留时间。

3.无缝对接旅游基础设施。深入实施澳门车辆便利进出横琴，探索澳门旅游大巴途经横琴口岸，在横琴岛内主要景点接送旅客。设立外国游客集散中心、多语种咨询服务中心，为组团或单独来横琴和港澳旅游的外国游客提供一体化、中心式便捷服务，吸引海外游客来横琴旅游。探索联合港澳对旅游交通标识体系进行统一化建设，融入三地旅游特色，增强旅游交通标识可读性，完善通用旅游交通标识的准确性和可识别性，实现横琴—港澳旅游休闲产业的集聚和无障碍化流动。

4.打造大湾区精品旅游线路。以港珠澳大桥建成通车为契机，与港澳旅游主管部门、企业、协会开展广泛合作，围绕一程多站设计精品旅游线路。开发岛内休闲度假、会议展览、医疗保健、文化体验、邮轮游艇、海洋旅游等精品旅游项目，构建不同主题、特色、档次的多元旅游产品体系。依托港澳历史城区文化旅游资源、多样化娱乐设施和良好的旅游购物环境，与横琴长隆国际海洋度假区等项目有机串联，进一步丰富三地旅游线路。依托珠海丰富的海岛旅游资源优势，以横琴为核心，串联外伶仃岛、



东澳岛、万山岛等海岛资源，打造珠海浪漫风情海岛旅游路线。

## （二）培育高品质休闲旅游产品体系

1.大力发展休闲度假旅游。深度开发休闲度假旅游产品，分期建设珠海长隆国际海洋度假区项目。依托长隆二期动物王国、体育休闲公园等项目，打造集休闲旅游、主题酒店、商务会展、旅游购物于一体的世界级大型综合旅游度假区。依托横琴长隆游艇码头、酒店、商业配套的建设，打造高端滨水休闲旅游基地。充分发挥横琴丰富的自然资源优势，打造露营地乐园等精品旅游项目，形成全空间、全产业、全市场的休闲度假旅游产品体系。

2.积极发展文体休闲旅游。以创新方项目为载体，建设狮门娱乐天地、国家地理学习体验中心、高端健检医美中心、多功能文化表演场馆等。举办好 WTA 女子网球精英赛、中国国际自行车赛珠海段等重大体育赛事，与澳门国际马拉松等赛事形成有机串联互动，延伸体育相关产业链。依托中国国际马戏节，探索与澳门共同举办葡语嘉年华、国际性足球赛事，开发国际化程度高、影响力大的音乐节、电影节等系列节事活动，打造永不落幕的节事盛会。

3.创新发展城市休闲旅游。扩大游客休闲空间，丰富休闲内容，以日常休闲为基础，以外来消费为拉动，培育社会休闲氛围，挖掘城市文化底蕴。依托大小横琴山，建设集登山观光揽胜、临海观鸟赏石、户外拓展体验、沟谷觅幽探险、森林休闲游

乐为一体的森林公园。建设亲民、近民、便民、惠民、乐民的市民广场。依托天沐河城市水体，打造滨水、亲水平台和慢步系统。建设芒洲和二井湾红树林湿地公园，打造现代文明与田园风光和谐统一的新兴滨海城市型湿地休闲游憩区。

4.积极发展商务休闲旅游。充分利用区内集聚大量企业总部的优势，吸引国际会展企业和知名会展项目集聚横琴，发挥会展产业链关联带动作用，促进会展上下游产业和相关配套产业集群发展。依托十字门中央商务区、口岸服务区等载体，整合周边地区会展、商务、酒店、文化休闲等资源，积极培育3-5个国内外知名的大型会展活动。通过商业活动主题化、商业建筑景观化、商业业务娱乐化、商业设施综合化与商业环境人性化的商业与休闲共生模式，形成功能配套服务完善、管理先进的商务休闲产业。

5.着力发展养生休闲旅游。以粤澳合作中医药科技产业园为依托，借助中医药产业优势，创建集中医医疗、养生保健、旅游博览、娱乐休闲、科技转化、健康产品研发等于一体的绿色、智慧、国际化的新型中医药健康旅游基地。支持横琴举办一系列影响力大的中医药健康服务展览会，从世界范围内遴选、引进一批高水平的综合服务医疗机构，提供业界的国际交流平台。加快臻林康养等粤澳合作产业园健康产业项目建设，打造集中医医疗、保健、科研、文化等为一体的国际健康养生度假区。

### （三）创新与国际接轨的休闲旅游市场监管机制

1.创新休闲旅游行业标准和认证。推进旅游服务标准化和国际质量认证，联合港澳共同打造区域领先、国际接轨的区域旅游质量认证体系，率先在旅游餐饮、住宿、交通、景区、旅行社、导游、购物及应急管理等方面，建立与国际通行规则相衔接的旅游服务标准认证体系，推进服务认证及其结果的采信。探索建立与港澳旅游协会、酒店协会等行业组织对接的横琴旅游行业协会，依法制定实施旅行社、导游、饭店、景区服务评价标准，逐步推动实现旅游行业自治。支持开展国家旅游标准化试点，全面提升旅游企业和从业人员管理和服务水平。

2.建立旅游要素诚信体系。制定旅游市场黑名单管理办法，依托横琴“诚信岛”公共信息共享平台和信用监管体系，实施守信联合激励失信联合惩戒制度，将旅游市场信用信息在“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统上公示。设立品质旅游产品榜，搭建网上评价旅游企业和从业人员服务形象平台，定期公布旅游市场主体和从业人员违法失信信息。依托全国信用信息共享平台，加强信息互通，建立失信企业协同监管和联合惩戒机制。

3.引入澳门“诚信店”管理机制。借鉴澳门消委会“诚信店”评选机制，将横琴“诚信店”作为横琴经营者的重要诚信认证标识。由横琴消费者委员会负责横琴“诚信店”评审、授予和撤销。横琴“诚信店”名录在诚信岛网站上公示。在横琴“诚信

店”购买商品或接受服务，因质量问题发生纠纷并向横琴消委会投诉的，可予以先行赔付。联合澳门消委会，实现琴澳“诚信店”品牌互认，对获得两地同时认可的旅游“诚信店”给予大力宣传推广和政策支持。

4.完善旅游市场监管综合管理体系。完善旅游市场监管，形成服务+执法有机结合的综合管理体系。大力开展放心消费创建活动，落实经营者主体责任。建立健全旅游投诉处理机制，坚持有诉必查，有诉必复，旅游投诉案件结案率实现100%，满意率达到95%以上。加强部门间的执法协作，建立旅游市场执法机构与公安机关案情通报机制。依托智慧旅游大数据平台，提高旅游行业监管效能，积极开展旅游市场舆情监测与分析，建立旅游市场全过程综合监管机制。

#### （四）推进休闲旅游配套设施建设

1.打造通达旅游交通体系。推动横琴实现与港澳无缝换乘对接。加快建设轨道交通，争取珠海市区至珠海横琴段城际铁路早日建成，与珠三角城际网有机衔接，并与澳门城轨对接。将横琴口岸建成集人流、物流于一体的“大通关”口岸，强化交通枢纽设施建设，实现无缝换乘和便利通关。建成横琴隧道（第三通道）。全面建设金海大桥，向西连接珠海机场，加强与澳门国际机场、香港国际机场和珠海机场的连接，打通国际航空网络。探索在大小横琴山建设集观光、交通功能于一体的度假缆车。依托

环岛绿道、横琴自行车租赁系统，打造与城市旅游服务中心、休闲驿站等公共服务配套设施相契合的岛内绿色交通体系。

2.建设综合旅游配套体系。建设集传统粤式美食、珠海本土美食、澳门葡式美食等国际特色美食及地道风味小吃为一体的国际特色美食集聚区。加强横琴国际品牌和特色精品酒店引进。充分利用大小横琴山周边优越的生态自然环境，适当融入古朴典雅、现代时尚等建筑元素，适度开发建设生态度假商务酒店集群。积极发展民宿、青年旅社、酒店公寓、自驾车营地等多样化的新型住宿设施。规划建设特色鲜明的小型博物馆、美术馆、文化馆等公共文化设施。加快发展购物旅游，引进国际一流采购商、物流商、营运商降低商品成本，发展大型购物商场、商贸购物中心、特色商业街区、电子商务旅游购物城和国际品牌折扣店等业态。打造以港澳旅游特色商品为主的跨境贸易电子商务平台，解决旅客“拎包购物”问题。推进旅游行业大众创业、万众创新。

3.创新智慧旅游服务体系。搭建旅游大数据平台，建立集旅游信息中心、旅游电子信息咨询、移动应用等项目于一体的“云服务”平台，为旅客提供问询、预定、投诉、救援等综合性旅游服务。优化横琴旅游信息网站服务功能，推广智能移动终端应用，实现导航、导游、导览和导购的“全息化”旅游管理与服务。配合智慧旅游系统的建立，实现无线WIFI网络横琴全岛覆盖，提供快速、高效的无线网络服务，探索与澳门无线网络服务实现对

接。开展智慧旅游，推进横琴与港澳在旅游交通、信息和服务网络等方面互联互通，构建高效、互惠的区域旅游合作体，形成网络互联、信息互通、客源互送的区域性旅游合作机制。

#### （五）构建“旅游+”产业生态圈

1. “旅游+”金融服务。建立旅游业适用的政府和社会资本合作融资体系，鼓励港澳资本、境外资金、保险资金、社会资本投资横琴有一定收益的项目开发。强化休闲旅游金融服务，支持银行、证券、保险、基金等金融机构开展旅游产业相关的产品和服务创新。结合休闲旅游企业特点，积极为区内休闲旅游企业提供固定资产贷款、项目融资贷款、流动资金贷款、融资租赁、票据贴现、现金管理等综合金融服务。结合休闲旅游消费特点，创新消费金融产品，积极发展相关业务，提升消费金融服务质效。提高旅游行业和旅游景点金融服务便利性，大力拓展金融集成电路卡、银行卡统一标准的移动支付产品在公共交通、高速收费、旅游、医疗等相关公共服务领域的应用。积极推动横琴个人本外币兑换特许机构、外汇代兑点发展和银行卡使用，便利港元、澳门元在旅游区域兑换使用。鼓励保险公司针对不同旅游方式和消费群体，开发涵盖医疗救援、人身意外、财产损失、航班延误、旅程取消等保障需求的保险产品。

2. “旅游+”商务服务。支持横琴发展新兴服务经济，打造粤港澳大湾区商务服务基地。依托中拉经贸合作园，着力拓展对拉

美货物贸易、服务贸易。依托临近港澳接受国际现代服务业辐射的区位优势，加强与珠三角西岸企业合作，共建制造—服务合作链条，引导企业将营销会展、交易代理、运营结算等服务环节放在横琴。加快推进十字门中央商务区南部区、横琴口岸服务区建设，完善配套功能建设。

3. “旅游+” 高新技术。依托国家食品安全（横琴）创新工程，构建新型食品安全检验检测认证体系，建立客观、公正、独立、市场和社会认可的第三方检验检测认证体系，利用科技创新手段保障内地与港澳地区的食品安全，为居民和游客提供安全放心的绿色食品。加快“互联网+”创新创业发展，完善相关基地规划和建设，大力发展云计算、大数据等高端科技，创新发展在线旅游购物和餐饮服务平台，规范发展在线旅游汽车租赁等新业态。

4. “旅游+” 总部经济。以企业需求为引导，强化配套支持，搭建央企、大型民企、港澳跨境企业投融资平台，吸引旅游高端服务业、旅游高新技术产业、特色海洋经济总部落户，打造融通港澳、汇聚国际一流企业的旅游总部经济商务区。积极培育本土旅游跨国企业，鼓励有实力、信誉好的旅游企业积极稳妥开展海外投资、跨国并购，拓展国际市场。

5. “旅游+” 文化创意。充分发挥横琴在促进旅游休闲产业和文化创意产业发展领域的政策优势，以横琴国际广告创意产业基

地、创新方、香洲埠文化院街、富华紫檀文化创意园等项目为载体，引导旅游与文化创意实现双向融合，努力打造一批“旅游+文化创意”的高端旅游娱乐项目和覆盖粤港澳的文化创意孵化基地。加快推进横琴天沐琴岸国际文化艺术中心建设，引入国际化文化艺术资源，发展高品位文化旅游消费业态。以横琴澳门青年创业谷、粤港青年创业就业（横琴）基地为先导，支持粤港澳青年到横琴发展创业，为粤港澳青年提供创业发展及文化交流空间。

#### （六）提高旅游对外开放合作水平

1. 深入推进区域合作。探索建立“总部+生产”“服务+制造”等互动机制，更好地发挥自贸试验区功能辐射和产业带动作用，引领带动珠海旅游联动发展。逐步与珠三角地区在旅游产业领域深化合作，重点完善特色码头、特色游船、沿岸旅游商业业态、沿线标志性景观、两岸夜景等，积极对接珠三角地区自助游市场，充分利用交通改善带来的同城效应，做好与广州、深圳、佛山、东莞、中山、江门等城市的实质性对接与合作，通过旅游班车、交通专线、集散中心等多种交通方式，实现合作对接。

2. 全力推进中拉合作。配合澳门建设中国与葡语国家商贸合作服务平台，构建国际交往机制，配合办好中拉企业家峰会等国际性经贸交流活动。做优做强中拉经贸合作园，支持企业通过澳门渠道扩大对拉美国家产品的进出口。积极建设中拉休闲旅游文



化交流中心、中拉政策研究与创新中心等合作平台，联合澳门设立旅游合作推广联盟。研究出台鼓励中拉经贸合作的措施，支持开展博览会、足球、展演、文化节、艺术节、嘉年华等多种形式的文化交流合作。

3.着力推动与“一带一路”共建国家交流合作。充分发挥横琴自贸片区对外开放作用，探索与“一带一路”共建国家在促进客源互送、联合拓展旅游市场、加强旅游业管理等方面开展合作。加强与欧盟合作的中欧低碳生态城市项目的实施。加强与法国尼斯生态谷在休闲旅游、公共服务和金融服务等方面的合作，广泛开展文化交流、学术往来、人才交流合作等。以德国城项目为依托，加强与德国在科技、产业、文化教育、商业等方面的全方位合作。

4.全面加强国际旅游品牌推广。充分发挥澳门国际旅游（产业）博览会品牌效应，联合港澳共同举办粤港澳旅游大湾区旅游推介会，针对不同地域的国际旅游市场，联合港澳共同推广旅游精品线路，共同推出“粤港澳大湾区”整体旅游品牌。突出横琴“生态、智能、活力、休闲”旅游形象个性元素，通过开设多语言旅游专属网页、运用虚拟现实（VR）等先进技术，集中打造横琴高端休闲旅游品牌形象。以旅游城市形象宣传为主，举办具有世界影响力的体育赛事、论坛、展会、艺术周等重大活动，吸引全球目光。利用国际知名媒体宣传横琴城市品牌，在葡语、西

语国家电台、地铁站等加大横琴城市品牌形象宣传。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

国务院有关部门要按照职能分工，加强对方案实施的协调和指导，进一步细化相关政策措施并推动贯彻实施，在规划编制、项目安排、政策实施、体制创新等方面给予积极指导和支持，协调解决国际休闲旅游岛建设中遇到的困难和问题。

国家发展改革委要加强综合协调、督促检查，会同广东省人民政府做好跟踪指导，注意研究新情况、解决新问题、总结新经验，重大问题及时报告。文化和旅游部要利用促进澳门世界旅游休闲中心建设联合工作委员会机制，在业态培育、产品建设、宣传促销等方面给予支持和指导。

广东省人民政府要充分认识横琴国际休闲旅游岛建设的重大意义，切实加强组织领导，完善工作机制，落实工作责任，做好规划协调，按照本方案明确的发展定位和重点任务，抓紧推进方案实施。实施重大工程、重大项目既要尽力而为，也要量力而行，严格防控各类风险，确保国际休闲旅游岛健康持续发展。要充分发挥粤港澳合作机制作用，加强政策沟通，强化协商合作，保持战略定力，始终将拓展澳门发展空间作为横琴开发建设的重要内容，为澳门产业多元发展创造条件，实现横琴国际休闲旅游岛和澳门世界旅游休闲中心协同发展。

## （二）加强政策支持力度

国务院各有关部门要高度重视建设横琴国际休闲旅游岛，进一步解放思想、大胆创新，在旅游改革试验、规划及实施、国际旅游市场拓展、政策引导、资金投入、项目引进、人才培养等方面制定具体的工作措施，给予全面支持配合。

1. 开放政策。在内地与港澳《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）框架下，支持港澳合法导游、领队经横琴旅游主管部门培训认证后，换发证件，在自贸试验区所在设市区（或自贸试验区）执业。支持在自贸试验区内居住一年以上的港澳居民报考导游资格证，并按规定申领导游证后在内地执业。积极开展食品药品安全领域内地标准和港澳标准的比对工作，支持和鼓励在酒店、餐饮、食品药品安全、专业服务和旅游服务领域采取更高的标准和规范，推进服务认证工作。在特定条件下，承认、使用港澳资质认定标准。开放横琴海域和低空空域，鼓励各类境外船舶在横琴停靠作业，在与港澳协调一致的情况下探索发展覆盖港澳的低空飞行观光旅游业务，研究开通对接港澳的跨境直升机服务。支持横琴创新港澳游艇出入境管理模式，规划引导沿江沿海公共旅游码头建设，在符合边防治安管理条件、海关监管条件等其他监管条件下，允许港澳游艇在横琴便利停泊，支持横琴在码头设施条件具备的基础上，吸引邮轮依法开辟国际、国内航线。以粤澳合作中医药科技产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳合作

产业园等为载体，开展互联网开放试点，打造与港澳互联互通的趋同网络环境，建设粤澳信息港。支持横琴依法实行跨境电信服务的同城化收费。支持在横琴试办国际通行的体育娱乐项目。在横琴实行更加开放、便利的出入境管理政策。探索在横琴与澳门实行公路电子单证“一次录入、分别发送”便捷措施。

2.投融资和税收政策。探索通过市场化形式设立横琴旅游产业发展促进基金，加强对横琴旅游企业和重大项目的融资支持和服务。支持企业通过政府和社会资本合作（PPP）模式在横琴投资、建设、运营旅游项目，引导社会资本广泛参与旅游相关产业投资。研究在《横琴新区企业所得税优惠目录》中增列有关旅游产业。在海关有效监管及有关税收政策规定范围内，大力发展电商产业。

3.金融政策。支持符合条件的横琴旅游企业在境外发行人民币和外币债券，或从境外借入本外币资金，所筹资金用于发展旅游产业项目，企业借入的外币资金可结汇使用。支持旅游企业通过企业债、公司债、短期融资券、中期票据、资产支持票据、项目收益票据等融资工具筹措资金。支持横琴、港澳地区符合条件的旅游企业开展集团内跨境双向人民币资金池业务。支持符合条件的旅游产业相关企业通过国内外证券市场、广东区域性股权市场等途径，利用资本市场发展壮大。支持探索开展以资本项目可兑换为重点的外汇管理改革试点，推动横琴旅游企业发展。推动港

澳地区机构投资者参与旅游产业私募股权投资基金和创业投资基金的投资。鼓励商业银行和非银行支付机构依托合法清算机构在依法依规前提下，在横琴探索深化粤港澳旅游业基地合作过程中开展业务创新，为旅游服务相关的境外人员跨境交通、饮食、购物等支付需求提供便利。

4.用地用海政策。优化旅游用地规划，实施国土空间用途管制，引导旅游产业供给侧改革，对符合条件的涉澳旅游项目优先提供保障。鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合方式供应旅游项目建设用地，用途混合且包括经营性用途的，应当采取招拍挂方式供应。属于永久性设施建设用地的，依法按建设用地管理；属于自然景观用地及农用地的，不征收（收回）、不转用，按现用途管理。鼓励混合功能开发，特大型休闲旅游项目可按产城融合的需求，适当安排商品零售、住宿餐饮等建设内容。坚持节约集约用地，在用地指标等方面对旅游设施项目予以倾斜支持。实行差别化旅游业用岛政策。对临水、近海旅游娱乐、浴场等亲水空间开发予以优先保障。允许特大休闲旅游项目在海拔 25 米等高线以上修建与经批准的规划内容相符合的游乐建筑和配套设施。严格落实党中央、国务院关于严格管控围填海的要求，除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批，加快处理围填海历史遗留问题，妥善处置合法合规围填海项目，严肃查处违法违规围填海项目。

5.人才政策。充分利用澳门旅游职业教育优势，支持横琴探索与澳门合作设立国家旅游人才教育培训基地，加强旅游等服务业人才培养培训，为粤港澳大湾区旅游产业发展提供人才支撑。积极探索建立按要素分配和绩效奖惩为主体的分配体制。创新股权分红和激励机制，允许以股权奖励、股权出售、股票期权等方式对高层次人才及紧缺人才实施股权奖励。探索建立以业绩能力、行业评价为核心标准的创新型人才评价体系，在职称评定、业绩考核、薪酬分配等方面予以倾斜。支持与港澳开展人才交流。允许自贸试验区机构与港澳相关机构工作人员交流培训。探索与港澳旅游行业协会共建区域旅游专业人才培养体系，率先实现港澳旅游人才单向认可。支持横琴按照现行政策规定开展对外劳务合作经营，输送内地人才到港澳就业。