

政府工作报告

——2023年2月8日在文昌市第十六届人民代表大会第三次会议上

文昌市人民政府市长 刘冲

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党的二十大召开之年，也是文昌发展进程中具有里程碑意义的一年。在海南自由贸易港和文昌国际航天城建设的关键时刻，习近平总书记考察海南并亲临文昌，赋予文昌新的重大机遇和历史使命。

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入学习贯彻习近平总书记考察海南时的重要讲话精神，认真落实省委、省政府工作要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力以赴、攻坚克难，经济社会发展呈现总体平稳、质量趋好、优势累积的良好局面。2022年完成地区生产总值343.99亿元，增长3.9%，增速排名全省第二；固定资产投资完成251.59亿元，增长3.8%，高于全省平均水平8.0个百分点；产业投资完成126.41亿元，产业投资完成率154.16%，完成率排名全省第三；社会消费品零售总额95亿元，增速排名全省第一；地方一般公共预算收入15.9亿元，增长10.3%，在高质量考核第一平台的9个市县中增速排名第一。

一年来，我们沉着应对变局，强化“双统筹”，经济总体稳中提质。面对突如其来的新冠疫情，在市委的坚强领导下我们沉着应对，“新十条”出台前，我市无社会面传播，特别是“0801”全省疫情暴发时期，我们保持疫情“零发生”。派出医疗队员、公安干警397人支援三亚市，派出志愿者

314 人支援儋州市。迅速启用隔离点 14 个，隔离转运外市县密接人员 2880 人。坚持“一手打伞、一手干活”，疫情期间重点项目和重点园区不停工，全市经济稳中有进，稳中向好，第一产业增加值 124.36 亿元，增长 5.9%，增速排名全省第一，发挥了“压舱石”作用，文昌鸡纳入农业农村部 2022 年农业品牌精品培育计划。规上工业产值 74.62 亿元，增长 17.1%，工业投资增长 51.1%。2022 年底本外币存款余额 475.92 亿元，同比增长 6.4%，排名全省第三，贷款余额 230.50 亿元，同比增长 11.6%，排名全省第六。全社会用电量总量排名全省第四，增速排名全省第五。文昌市获评省级全域旅游示范区，宋氏祖居获评国家 4A 级景区，春光椰子王国景区获评国家工业旅游基地，航天发射观礼人数再创新高。

一年来，我们聚焦园区建设，强化平台支撑，新旧动能转换破局。文昌国际航天城园区完成营业收入 107 亿元、固投 44.07 亿元、税收收入 5.15 亿元，分别是 2021 年的 3.9 倍、2.6 倍、2.3 倍。政策效益迅速凸显，海南自贸港政策和国家发改委给予的全国唯一的商业航天发展促进政策正高效落地并发生化学反应。公共平台加快搭建，开工建设中国首个也是全国唯一的商业航天发射场，火箭总装测试厂房加快建设，卫星总装测试厂房、超算中心项目基本建成。产业生态逐步形成。围绕火箭链、卫星链和数据链构建的以火箭院、中国星网、航天局高分中心、中科院空天院为链主的产业链生态逐步形成。冯家湾现代化渔业产业园固投、产值、税收分别完成 14.09 亿元、3.85 亿元、1096 万元，分别增长 112.3%、367.7%、26.6%，退养户从最初的等待观望，到进政府提供的免费厂房养殖，再到自愿自建厂房养殖，入园上楼养殖模式被验证可行，入园企业正在从工厂化养殖向工业化养殖提升，设立新型研发机构，科技攻关取得突破，园区养殖户、企业和科研院所信心全面增强。约亭产业园固投、产值、税收分别完成 14.91 亿元、30.51 亿元、8843 万元，分别增长 25%、30.89%、306%，园区主导产业方向明确，有了创建省级园区的底气。三个园区以不到全市 1%的土地面积，贡献了全市近三成投资和近四成税收，投资和税收的增速都超过 100%，成为经济的关键增量。

一年来，我们实施创新驱动，强化科技创新，重点领域亮点突出。航

天科技和现代渔业科技创新初见雏形，与国家航天局、中科院空天院、西北工业大学、中国水产科学研究院等科研院所联合挂牌成立 4 个新型研发机构并实质性运行，创建省级事业单位海南省航天技术创新中心，冯家湾现代化渔业产业园首批 3 个科研成果通过验收，凡纳滨对虾“渤海 1 号”和金鲷“晨海 1 号”获农业农村部新品种审定，渤海水产冯家湾种场获省级水产良种场称号和国家高新技术企业认定。文昌在全省“1+2+5”国家级科创平台^[1]中占一席之地。高新技术企业达 29 家，增长 81.25%，技术合同成交额 2056.7 万元，增长 245.66%，R&D^[2]投入 1.92 亿元，同比增长 47.36%，超额完成省下达任务。文昌市获评“2022 年度海南省以超常规手段打赢科技创新翻身仗优秀单位”。

一年来，我们突出城乡统筹，强化区域协调，城乡面貌日新月异。高质量完成“三区三线”^[3]划定工作，稳步推进《海南文昌国际航天城空间发展战略规划》《文昌市环八门湾区域旅游策划及概念规划》《文昌市中心城区城市更新规划》等专项规划编制工作。215 个实用性村庄规划形成初步成果。新建 8 个美丽乡村，全面消除 23 个村级集体经济空壳村，66 个村集体经济经营性收入达到 10 万元以上。文昌市顺利通过 2022 年度创建全国文明城市省级测评。新增入库储备地 1 万多亩，土地出让收入 17.24 亿元，同比增长 34.73%，排名全省第四。复耕撂荒耕地 3 万多亩，完成省任务的 390.79%。“五网”^[4]基础设施建设加快推进，国道 G360 文临公路、省道 S203 改建工程项目建成通车，环岛旅游公路（文昌段）建设进展顺利，农村公路管理养护水平稳步提高，获评“四好农村路”全国示范县。建成宝芳灌区续建配套及节水改造工程，开工建设木兰水厂，农村自来水普及率达 90%。基本消除农村地区低电压问题，全市平均停电时间大幅下降至 5.14 小时/户。推进全市 5G 组网布局，新建 5G 基站 474 个。新增管道燃气用户 4097 户，瓶装液化石油气使用普及率达 97% 以上。依托城市运行管理服务平台处置问题案件，城市管理逐步实现科学化、精细化、智慧化。

一年来，我们深化改革开放，强化市场导向，发展活力不断迸发。深入推进“放管服”改革，市级“零跑动”事项 1329 项。在全省率先推出“无感审批”，推行工程建设项目审批制度改革集成创新，通过推出“零审批”

“预审批”“联编联审”“简易审批”等多种创新审批模式和全生命周期代办帮办服务，实现“签约即拿地、拿地即开工”，2022年度全省工程建设项目审批制度改革评估工作排名全省第一。深化商事制度改革^[5]，新增市场主体17722户，增长37.04%。推动资源要素配置市场化改革，“土地超市”^[6]上架96宗、面积4770.89亩，成交30宗、面积2587.78亩，上架货源量和成交量均居全省第一。“标准地”^[7]试点完成943亩。2022年文昌市城市信用监测排名全省县级市第一。推进对外开放，实现遥感卫星数据出口业务首单和海南境外远洋鱼类渔获进港交易首单。实现自贸港“零关税”交通工具在文昌首次进口。在全省率先开工建设“清澜港对外开放口岸升级改造及二线口岸建设”封关项目，8个反走私综合执法站全面开工，清澜港回收工作顺利推进。服务贸易进出口增长79.54%；货物进出口增长40.1%；新设立外商投资企业25家，实际利用外资5048万美元，增长185%，增速排名全省第一。

一年来，我们践行两山理论^[8]，强化系统治理，生态环境持续优化。中央环保督察、国家海洋专项督察和省生态环境保护百日大督察整改任务顺利推进。东郊椰林湾和南海度假村两个人工岛拆除工程完工。坚持党建引领“六水共治”^[9]，综合施策推进“三条河”流域治理，文教河全年达标，宝陵河趋于达标，珠溪河水质明显改善。完成4条农村黑臭水体整治任务。全面完成禁养区内水产养殖清退任务。城区生活污水集中收集率提升12.3个百分点，农村生活污水治理率达50%，完成5500座改厕任务。全市11个地表水考核断面水质达标率同比提升18.2个百分点，地表水环境质量改善幅度12.46%，排名全省第二。空气质量优良天数比例98.6%。推广应用新能源汽车1250辆，建设充电桩620枪。落实林长制工作，完成一般林造林面积8581.98亩，新增红树林湿地面积1584.1亩，完成森林督查违法图斑整改178宗。拆除违法建筑64宗、面积2万多平方米，“两违”^[10]逐步实现零增长。

一年来，我们坚持人民至上，强化以人为本，民生福祉更加殷实。全市地方一般公共预算支出77%用于民生保障。城镇新增就业6244人，农村劳动力转移就业6270人，城镇登记失业率3.36%，控制在4%以内。农村

居民人均可支配收入增长 5.5%，增幅高于城镇居民收入。加大教育人才引进力度，全国选聘文昌中学校长。新增优质义务教育学位 1080 个，临聘教师待遇从每人每月 3650 元提高至 4850 元。建立医共体总院与分院分级诊疗、双向转诊工作制度，县域内基层就诊率占比达 67.3%，获评“国家级健康促进县（区）”。基本医保参保率达到 95%以上，职工普通门诊费用纳入医保报销。城乡居民月基础养老金实现“三连涨”。CPI 同比累计涨幅 1.9%，低于全年预期目标，“15+N”种基本蔬菜价格稳步下降。完成 8 个老旧小区改造，开工建设安居房 2510 套。平安文昌建设不断取得新突破，扫黑除恶专项斗争常态化工作扎实有效。2022 年防范和处置非法集资平安建设工作综合考评排名全省第二。未成年人保护工作有力有序开展，刑事案件立案下降 5.1%，破获各类刑事案件上升 13.8%，现有吸毒人数占比从 1.61%降至 0.62%。破获的“MJD2022—1”毒品专案获公安部通令嘉奖。继续保持根治欠薪高压态势，文昌市被评为 2022 年度“零欠薪市县”。安全生产形势持续向好，安全生产事故起数和死亡人数分别下降 23.1%和 16.7%。十三件为民办实事项目全部完成。

一年来，我们加强自身建设，强化忠诚担当，政府能力素质持续提升。我们的谋划力明显提升，面对百年变局交织的严峻形势，我们一路承压、一路向好，建立政府例会制度，每周研究调度政府重点工作，推动发展立柱架梁，文昌国际航天城建设开始破局；面对艰巨的水环境治理任务，我们的党员干部迎难而上、尽锐出战，誓与“三条河”共命运、齐进退、同荣辱，统筹谋划源头治理、长效治理、多策治理，取得了良好成效，努力把“短板”变成“潜力”；我们谋划的项目库在全省名列前茅，2022 年招商考核排名全省第一。我们的执行力明显提升，面对突如其来的海南疫情，在全省防控形势最紧迫、最复杂、最关键的时刻，我们的医疗队员、公安干警、志愿者不顾个人安危与得失，闻令而动、逆行出征，支援疫情最危急的三亚市和儋州市，为全省打赢疫情防控大仗、硬仗赢得了主动；面对商业航天发射场建设紧急任务，我们的干部群众深入一线、日夜奋战，用不到两个月时间完成 2000 多亩征地搬迁任务，确保国家重大专项按时顺利开工；我们的志愿者、公安干警、人民群众全力以赴、众志成城，圆满保

障了6次火箭发射任务，见证了祖国航天航空事业的腾飞。我们的公信力明显提升，面对影响发展和稳定的历史遗留问题，我们的干部群众扛起担当、扎实工作，啃下一批批“硬骨头”，推动营商环境破冰，2022年省营商环境平台线索办结率达97.5%，排名全省第二；我们扎实开展“能力提升建设年”活动，深化拓展“查堵点、破难题、促发展”成果，全市共查摆堵点问题273个，问题解决率93.41%，启动“百名干部下企业”服务行动，市领导下沉一线破解难题，安排507名干部下企业深度解决企业困难，打通政策落地“最后一米”；我们坚持依法行政，备案规范性文件共14件，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，办理市人大代表建议88件、市政协委员提案60件，落实领导干部公开接访、带案下访和包案约访等信访工作机制，市政府班子领导共接访35件，办结率100%；此外，我们还持续加固中央八项规定堤坝，持之以恒反对“四风”，推行“多会合一”，大力削减“文山会海”，落实党政机关“过紧日子”要求，全市非刚性、非重点项目预算压减率10%，“三公”经费总量支出零增长。惟其艰难，方显勇毅！过去一年的生动实践，充分展现了文昌干部群众在关键的时候站得出来、冲得上去、拿得下来的格局、能力和担当。

此外，国防动员和后备力量建设、双拥优抚、退役军人服务保障等工作进一步加强，对侨、对台、科协、工会、共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字会等事业蓬勃发展，地震、气象、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

拼搏赢得精彩，成绩值得珍惜。过去一年取得的成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果，是全市人民同心协力、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、社会各界人士，向驻市解放军指战员、武警部队官兵、民兵预备役人员、公安干警和消防救援人员，向所有关心和支持文昌发展的海内外朋友们表示衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒地认识到，文昌发展还面临

不少困难和问题。受疫情影响，住宿餐饮、批发零售、文化旅游等服务消费恢复向好的基础还不稳固。园区蓄势待发，但经济总量不大、结构不优问题还依然存在。航天产业、渔业、数据产业、新型工业、贸易新兴产业等虽然方向明确，但发展潜力有待进一步释放。珠溪河治理任务仍十分艰巨，生态环保需要进一步加强。教育、医疗、物价等民生领域仍有不少短板。文城老城区改造受制于财力不足还未达到群众期待。少数干部思想观念、素质能力、工作作风还不能完全适应新形势新要求等等，我们一定正视问题、直面挑战，采取有力有效措施，谋在实处、干在实处、成在实处，一步一个脚印把文昌国际航天城的美好蓝图变为现实。

二、2023年工作谋划

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神，建设中国式现代化的开局之年，是加快建设海南自由贸易港和文昌国际航天城的关键之年，做好今年工作意义重大、责任重大。当前文昌发展处在历史窗口期和战略机遇期，海南自由贸易港政策红利加快释放，航天强国战略深入实施，全国首个商业航天发射场在文昌开工建设，文昌国际航天城园区、冯家湾现代化渔业产业园、文昌约亭产业园、铺前中心渔港经济区等园区建设开始破局，发展势头强劲，这是我们奋进新征程的优势所在、信心所在、底气所在，我们要以富民强市为目标，吃政策饭、走开放路、打科技牌、赢百姓心，力争高质量发展走在全省第一方阵。

做好今年政府工作的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对海南系列重要讲话和指示批示精神，按照省第八次党代会“一本三基四梁八柱”战略部署和市第十四次党代会“四地一区”决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把扩大内需战略同供给侧结构性改革有机结合起来，持续改善民生，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设经济强、格

局新、环境优、活力足、百姓富的美好新文昌。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右，地方一般公共预算收入增长 15%左右，固定资产投资增长 12%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%左右和 9.5%左右，城镇登记失业率控制在 4%左右，居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右，确保完成省下达的节能减排降碳控制目标。重点做好七方面工作。

（一）凝心聚力稳住“三驾马车”^[11]，全面实施提振经济组合拳

坚持抓项目促有效投资。树牢“项目为王”理念，建立“四个一、两个限”^[12]工作机制，全力推进 289 个 500 万以上在库项目，争取新开工建设国际数据产业园等 84 个重点项目。开通海口至文昌段公交化列车，协调推进环岛旅游公路（文昌段）、迁改工程等省重点公路项目建成通车。着手推动环岛高铁文昌站改扩建工作。持续滚动开展重大项目谋划，围绕“五网”基础设施提质升级、教育卫生公共服务短板、生态环境整治、园区及重点片区基础设施与公共服务配套功能完善、城市更新、“新基建”等领域，谋划一批高质量的项目，争取中央和省各类资金支持，强化政府性投资引领作用。用好政府专项债、PPP、REITs^[13]等工具，吸引更多社会资本投资。加大闲置土地处置力度，出台一批鼓励投资政策，增强企业投资信心。

推动消费扩容提质增效。健全常态化促消费机制，完善落实消费券政策，稳定扩大汽车、家电、家具等大宗消费。推动线上线下消费融合发展，促进生活服务消费恢复。积极策划并举办好各类主题消费活动，以新场景、新业态、新模式激发更多新消费需求。开展“海南人游文昌”活动，“引客入市”提振旅游消费。加强航天旅游宣传，吸引更多外来游客，扩大消费市场。繁荣夜间经济，提升打造一批夜间消费集聚区。支持各镇场发展休闲农业、乡村旅游和民宿，进一步激活“近郊游、乡村游、周边游”消费市场。完善农村寄递物流配送体系，释放乡镇消费潜力。支持刚性和改善性住房需求。

大力发展外向型经济。大力支持新型离岸国际贸易^[14]发展，吸引跨国企业到文昌设立区域总部和设计、交易、结算等功能性总部，积极引进境

外知名会计、法律、管理咨询等专业服务机构，优化外资企业和项目服务保障。支持跨境电商产业发展，持续推动企业开拓国际市场提升国际化经营能力。依托清澜港国家一类口岸，开展集装箱、散货类商品等进出口业务，积极推动中国企业进入东南亚的总部基地和东南亚企业进入中国市场的总部基地建设，加快打造海南东部沿岸与东南亚贸易交流的核心平台和门户枢纽，创建全省服务贸易示范基地。推进“数据出海”“卫星服务出海”“游戏出海”。力争全年利用外资增长 10%，服务贸易进出口增长 15%，货物进出口增长 15%。

（二）凝心聚力打好“五张王牌”，增强现代产业体系竞争力

创新驱动打好航天牌。加快推动全域航天城建设，打造四个“地”。一是推动科技型创新机构和新型研发机构实质性运行，开展原创性、引领性科技攻关，尽快形成承接国家重大任务能力，打造科技创新高地。二是确保商业航天发射场 2024 年实现常态化发射，加快公共平台建设，带动商业航天产业聚集，打造商业航天胜地。三是开展国际合作交流，推动宇航产品、卫星数据和应用服务“走出去”，打造国际合作根据地。四是推动航天城扩区，大力发展火箭链、卫星链、数据链等高新技术产业，发展“航天+旅游”“航天+制造”“航天+康养”和“航天+育种”等产业，打造航天产业集聚地。

全域谋划打好旅游牌。“点、线、面”推进全域旅游，做好“山、海、天”三篇文章，争创国家级全域旅游示范市。以铜鼓岭为点，做好“山”的文章，支持铜鼓岭景区创建国家 5A 级景区，升级打造石头公园文旅项目，完善片区路网基础设施和旅游公共服务设施，引进更多国际高端旅游酒店品牌，打造铜鼓岭旅游度假区。以环岛旅游公路和八门湾绿道为线，做好“海”的文章，谋划建设骑行车道、步行道等慢行系统，串联冯家湾、高隆湾、八门湾、淇水湾、月亮湾、潮滩湾、木兰湾等滨海资源，大力发展帆船帆板、海钓、沙滩排球等滨海运动，打造海钓赛事基地，建设七洲列岛海洋公园。依托航天资源，做好“天”的文章，加快推动航天主题公园、航天博物馆等项目建设，力争 2023 年底前开工建设，推动文昌航天发射场对外开放，加大航天旅游文创产品研发力度，打造航天旅游超级 IP。推动

椰子大观园创建国家 5A 级景区。充分利用国道 G360 文临公路通车机遇，与周边市县共同开拓游客资源。充分挖掘自然人文资源，大力发展民宿、星空露营、研学、文化、美食、电竞等产业，推进会文官新温泉康养度假区建设，打造一批网红“打卡点”，形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局，让八方来客感受“文昌是个好地方”，力争旅游人数和旅游收入分别增长 20%和 25%。

转型升级打好渔业牌。依托冯家湾现代化渔业产业园，推动近海养殖入园上楼，打造全省近海养殖转型升级的“样板”，发掘高价值的海水养殖品种，推动海水养殖提档升级。依托铺前中心渔港经济区，发展远洋渔业、渔货贸易等业态，打造亚洲高端渔货贸易中心。大力发展休闲渔业，打造文昌八门湾潟湖、铺前中心渔港、湖心一七洲列岛等 3 个精品休闲渔业示范基地。引进市场主体，探索发展热带观赏鱼产业。改建升级湖心休闲渔船停靠码头，打造文昌海钓休闲运动中心。加快潮滩鼻、铺前湾海洋牧场项目建设。创建 2 个美丽渔村。

全产业链打好文昌鸡和椰子牌。文昌鸡产业方面，依托科研院所和头部企业优化良种繁育体系，提升文昌鸡品种品质。推广文昌鸡标准化养殖，扩大文昌鸡标准养殖规模。强化文昌鸡深加工体系，打造文昌鸡多元化产品矩阵。加强文昌鸡营销网络建设，逐步拓展国内外市场，支持文昌鸡企业供应香港市场。加强文昌鸡地理标志商标管理，提升文昌鸡品牌价值，扩大品牌影响力和知名度。椰子产业方面，与现代农业结合，依托中国热科院椰子研究所，开发推广椰子新品种，持续扩大椰子种植面积，提高椰子产量和品质。与工业和文旅产业结合，引进和培育一批椰子加工企业，延伸和完善椰子产业链，提高椰子产品附加值，推动椰子产业与工业融合发展，充分挖掘椰雕文化，打造文创品牌。与海南自贸港建设结合，积极争取椰子研究开发与利用国际组织落地以及筹办世界椰子大会，利用自贸港加工增值政策，探索建设农工贸一体化的椰子新型专业市场^[15]。

统筹资源打好土地牌。推进零散建设用地指标的集中漂移，将闲置的、荒废的、没法使用的建设用地集中漂移到更有产业潜力的地方，让村集体能充分享受经济发展的红利。结合“三条河”整治，统筹利用回收鱼塘、

乡村建设用地、设施农用地和耕地等资源，把生态整治、产业升级和乡村振兴方面做好统筹，再造一个“淡水养殖的冯家湾”。继续开展撂荒地整治和耕地开垦，整治撂荒地 10000 亩，垦造新增耕地 1459 亩，新增水田 2718 亩，采取“公司+农户”“基地+农民”的方式，集中资源，规模化经营复耕地，稳定粮食种植面积和产量，坚决遏制耕地非农化、非粮化。

加大招商引资工作力度。坚持“走出去、沉下去、引进来”招商，进一步完善招商库，充分利用政策优势、资源优势、区位优势，用好专业招商、产业链招商、基金招商、科技招商、主题招商、市场招商“六条路径”，实施招商引资“一把手”工程，瞄准龙头企业、种子企业上门开展精准招商，招引一批高质量产业项目。谋划一批赴美国、日本、欧洲等国家和地区以及国内大城市招商活动，力争全年新增招商引资企业 30 家以上。

（三）凝心聚力培育“七朵金花”，打造区域协调发展新格局

推动文昌国际航天城园区聚集发展。大力发展“三链”^[16]及“航天+”产业，推动“三区”^[17]同步协调发展。一是高质量编制完成全域航天城空间发展战略规划。二是加快商业航天发射场硬件设施及软实力建设，加快次干路网等基础设施建设，加快航天产业科技创新公共平台建设，推动卫星总装测试厂房投入使用，火箭装配厂房完工，文昌航天超算中心正式运营。加快火箭部件装配与测试中心、卫星研发中心、遥感卫星应用产业综合信息与服务平台等项目建设。三是加快重大产业项目落地实施。开工建设火箭院海南分院国际交流中心、航天科工集团华腾公司区域总部、中国星网海南文昌地面站及数据中心、中科院空天信息创新研究院中国遥感卫星地面站。推动海南莫斯科动力大学建设并过渡性办学招生。

推动冯家湾现代化渔业产业园跨越发展。按照“一流科研、一流企业、一流产品”的方向，打造南繁水产种业硅谷、高新技术产业园。一是加快推动 84 户冯家湾一类生态红线退养户入园安置；启动 1200 亩安置区建设；开拓“向下利用”，探索尾水治理项目向地下转移，争做生态示范。二是坚持科技引领，建成智慧渔业管理平台，探索自动化、智能化、标准化养殖模式；推动东风螺循环水生态养殖关键技术与示范项目等 3 个揭榜挂帅项目实质性开展研究，争做科技示范。三是全面提速园区海水取水工程、

园区路网等基础设施建设；开工建设科研大楼、东海所、康伟等项目；加快三期标准化厂房建设出租；加快推进渤海、晨海、鲲诚等 9 个在建项目，确保蓝海、鲲诚、慈德、中以渔业合作等 4 个项目试产，大力发展总部经济；先行先试建设水产南繁种业基地；加快推进南海水产种质资源库建设，建成全球水产种质资源引进中转基地项目，争做产业示范。四是谋求“向上发展”，推动渤海水产谋划 8 层以上养殖大楼，探索推动园区高层养殖新技术跨越发展，争做模式示范。

推动文昌约亭产业园提质升级发展。用足用好政策、区位优势，集中发展食品加工、低碳循环再制造等产业，打造以食品加工业及先进制造业为主导的产业聚集地，确保创建省级产业园区。一是建立健全“管理机构+平台公司”的园区开发建设、管理模式，构建多层次园区服务体系，打造数字化、智慧化园区运营管理体系，试点创建全省首个“信用园区”。加快推进海南菲诺食品有限公司等重点项目投产见效。二是适度超前推进园区基础设施建设，启动建设一期人才公寓、二期污水处理厂、四期基础设施以及相关配套设施建设。完成产业服务中心（一期）、二期标准地基础设施、标准化厂房建设。三是全方位开展招商推介，招引一批符合产业定位的优质企业，吸引产业链的上下游配套企业集聚，构建产业生态圈，完成进驻企业累计达 50 家，力争 55 家，其中总部经济 1 家、龙头企业 1 家。

推动铺前中心渔港经济区加快发展。依托港湾自然资源和区位优势，构建以现代渔业、国际数据、休闲旅游和商贸服务为核心的现代化产业体系，打造亚洲高端渔获贸易中心和国际数据产业生态示范园区。一是抓紧推动铺前中心渔港（经营权）部分海域使用权回收。实施征租一体化，加快项目征地、安置和土地出让。加快渔业码头等渔港公共基础设施、国际数据产业园建设。二是推动铺前中心渔港经济区与江东新区一体规划、协同开发、功能耦合，承接江东新区总部经济建设外溢部分，发展渔业、数据、贸易等低密度商业办公总部经济，引流部分次级商贸服务产业。三是依托休闲渔业、历史古镇、美食文化等资源，联动江东新区生态旅游服务集群，差异化发展旅游产业，实现与江东新区差异化、互补式发展。

推动城市中心城区融合发展。将文城、清澜、迈号片区、清澜港和八

门湾作为一个有机整体，通过优港、拓产、营城、塑园，实现产业上互补共融、设施上服务共享、交通上有机互联。一是有序推进城市更新，对城市水系、绿地、道路、管网等进行统筹更新改造，谋划一批城市微空间改造项目，导入城市特色文化，推动城市绿化、美化、亮化，完善升级城市功能，提升城市品质。二是找准产业定位和发展方向，科学导入产业和人口，推动城市空间与产业场景、消费场景、生活场景有机融合，以城聚产、以产聚人、以人兴城。三是加快推进清澜片区2所优质学校、市人民医院二期、中医院新院区建设，完善片区教育、医疗服务功能，全力补齐公共服务短板。四是重建环八门湾绿道，统筹八门湾周边旅游和土地资源，谋划高端旅游产品。五是提质升级高隆湾景观带，依托海岸、沙滩、绿地资源，谋划海岸保护、景观旅游、沙滩运动等功能业态，恢复高隆湾片区活力。梳理高隆湾区域存量用地、闲置地、未利用地，形成高隆湾片区未来发展用地储备库，精准招商，发展产业项目。六是加快清澜港回收，推进港口资源整合，理顺清澜港经营体制，加快对外开放口岸升级改造及“二线口岸”建设，完善临港物流设施，谋划建设迈号物流园。

推动铜鼓岭-月亮湾片区联动发展。以铜鼓岭、月亮湾为中心，以环岛旅游公路为线，建设集旅游观光、滨海度假和综合服务于一体的国际知名、国内一流的滨海旅游区。一是统筹铜鼓岭、月亮湾片区规划建设，整合优质的滨海资源和基础条件，推动旅游资源、建设用地等向铜鼓岭-月亮湾片区集中集聚，适度超前谋划片区文旅产业配套设施项目，配合完成省道S325龙文线项目前期工作，力争年底动工。二是充分利用“山、海、航天”立体旅游资源，积极谋划休闲观光、滨海运动、户外运动、航天旅游观光、国际消费、现代服务等业态发展，打造国际旅游消费中心。引进知名品牌酒店，谋划打造国际主题滨海酒店群。三是完善月亮湾片区交通、医疗、商超等服务功能，逐步提升月亮湾片区人气。

推动华侨农场经济区启动建设。按照省委省政府打造“全域航天城”要求，与文昌国际航天城园区联动，打造航天制造、高端智能制造产业基地。一是加快片区产业规划编制和控规修编，坚持把做优、做强先进制造业作为主攻方向，加速布局战略性新兴产业、生产性服务业，全面提升片

区产业基础和现代化水平。二是加强片区基础设施建设，优化片区功能布局，建设以华侨路、侨星路为主线，以华兴路、华海路、省道过境路为辅的路网，提升片区产业承载能力。三是加强片区内各产业用地规划、储备和供应工作。

推动乡村振兴实现新图景。强化防止返贫监测帮扶机制落实，保持工作力度和政策强度。大力实施乡村产业发展行动，推动农村生产关系调整，引导社会资本投入农业领域，依托现代农业科技，下大力气解决农业品种、品质、品牌问题，实现农业规模化、现代化、品牌化发展，推动一二三产业融合发展，农业增加值增长5%。深化“三块地”改革，支持铺前、抱罗、锦山、冯坡、公坡、翁田、龙楼、华侨农场等镇场结合“三条河”治理，建设美丽乡村。支持文城、东阁、文教、东郊等镇以恢复八门湾绿道为契机，大力发展乡村旅游。启动文城镇南海村、东郊镇下东村2个美丽乡村群落创建工作。支持重兴、蓬莱、会文、东路、潭牛、三角庭农场等镇场做优做强胡椒、咖啡、荔枝等热带特色高效农业。大力开展乡村建设行动，高标准制定和落实村庄规划，加快补齐基础设施和公共服务短板，持续整治农村人居环境。深化推进基层治理体系和治理能力建设，推动绿色殡葬改革，倡导移风易俗。

（四）凝心聚力打通“四条路径”，主动服务和融入新发展格局

吃政策饭。用足用好“三税”“五自由便利，一安全有序流动”^[18]政策，加大政策宣传，扩大受益度。围绕产业、企业、项目，精心策划设计，精准主动服务，培育壮大实体经济，吸引高端紧缺人才落户，推动政策落地。利用加工增值30%免关税政策正式扩大至海关特殊监管区外的园区试点实施的契机，探索发展椰子、咖啡、零部件加工、佛珠加工等新型专业市场。落实落细封关准备“三张清单”^[19]，按照既定时间节点，加快落实推进全岛封关运作项目软硬件建设，充分开展封关前压力测试。提升制度集成创新能级，力争在园区管理、乡村建设、渔业发展等方面探索推出更具全局性和影响力的制度创新成果。推动更多“首单”落地，并加大推进力度，从“盆景”变为“森林”“风景”。

走开放路。思想上，更宽视野扩大高水平对外开放，稳步推进规则、

规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。要素上，搭建对外开放平台，扩大技术、人才、资本、数据等领域对外开放，形成高端要素的交汇点、反应炉、展示窗。数据上，加强数字领域开放合作，在数据跨境流动等方面先行先试，促进信息服务等数字服务贸易业态创新发展，培育开放高效的数据要素市场。人脉上，发挥侨乡优势和国际友城、海南自贸港—东盟智库联盟及商协会等作用，促成一批经贸合作和人文交流项目落地。继续办好南洋文化节，努力把文昌打造成华侨华人参与海南自由贸易港建设的主要阵地。

打科技牌。在文昌国际航天城园区、冯家湾现代化渔业产业园引入更多新型研发机构，推动现有研发机构实质性运行。打造航天、渔业、椰子科技创新高地。优化人才政策和服务，大力引进高端科研团队和产业“高精尖缺”人才。以专家科创工作站和“科技副总”为抓手，积极探索出一条凝聚高端科技人才，服务企业创新发展的路径。鼓励建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构，推动有研发活动的规上工业企业占比超 50%。力争到 2023 年，实现研究与试验发展（R&D）经费占地区生产总值比重 0.8%以上，研发投入费用翻番，高新技术企业数量同比增长 50%，高新技术企业营业收入同比增长 20%。省部级研发平台获得认定批复 1-2 家。

赢企业心。以“决心”让企业放心，加强对营商环境问题线索的核查处理，依法依规、积极稳妥处置土地、房地产、建设项目等领域历史遗留问题。以“暖心”让企业舒心，加大政策兑现力度，建立政策应享尽享、免申即享、未享追责机制，实现“企业找政策”向“政策找企业”转变。推行政府搭台，企业唱戏，构建亲清政商关系，对企业“有求必应、无事不扰”。以“恒心”让企业安心，聚焦公开、透明、可预期目标，继续深化放管服改革，开展“6+1”政务服务事项^[20]标准化建设，继续推进政务服务“零跑动”改革，探索“信用+园区”新发展模式，推进行政审批集成改革创新，争创全省典型案例。开发建设全市社会信用体系服务平台，创建国家信用示范区。进一步完善工程建设项目审批制度改革“1+N”^[21]集成创新，努力实现所有类型工程建设项目“签约即拿地、拿地即开工”。财政

金融政策协同发力，解决企业融资难题，提高企业融资可得性。

（五）凝心聚力抓好“两项重点”，保障文昌发展行稳致远

全面深化重点领域改革。深化园区管理体制机制改革，构建“管委会+平台公司”运营模式，让园区“有权定事、有钱办事”。做强做大海南文昌发展控股集团有限公司，加快推进市交投发展有限公司等5个平台公司运营。继续深化“标准地”“土地超市”“土地征租一体化”等改革，提升土地资源的市场化配置水平和土地资源的利用效率。深化教育卫生人才激励机制改革，吸引并留住高层次教育卫生人才。持续深化医药卫生体制改革，深化“三医联动”改革，健全分级诊疗引导机制，切实为市民就医合理化创造环境。进一步深化农垦改革，完善垦地融合发展机制，统筹垦地发展规划和用地，做好产业融合文章，加大财政金融支持，不断提升农垦基础设施和公共服务水平，全力解决历史遗留问题，实现垦地融合发展。

坚决守住风险防控底线。一是全面落实“首席风险官”制度^[22]，建立健全系统性风险预警体系与防范处理机制，有效化解地方政府隐性债务、金融、房地产、反走私、生态环境等领域风险。充分运用社会管理信息化平台，依托大数据、人工智能等科技手段，提高监管效能。二是压实安全生产责任，深化危险化学品、道路运输、消防、城镇燃气、老旧建筑等重点行业领域系统治理，坚决防范遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管。三是提高平安文昌基础设施智慧化水平，加快建设立体化、智能化、社会化、实战化社会治安防控体系，畅通信访渠道，实现网格化管理、精细化服务、信息化支撑，健全社会矛盾多元预防调解机制。

（六）凝心聚力推动绿色发展，推动生态文明建设上新台阶

打好“六水共治”攻坚战。深入开展“党建引领全民参与”治水攻坚行动，聚焦淡水养殖、畜禽养殖、农业面源污染问题，综合施策，强化珠溪河、文教河、宝陵河等重点流域水污染治理。加快推进文城重点区域雨污分流（二期）工程、文城污水厂扩建工程、月亮湾污水处理工程建设，农村生活污水治理率达55%，11个地表水考核断面水质优良率达72.7%。实施一批入户工程，提高农村居民自来水普及率，巩固提升农村饮水安全保障能力。加快完善文城老城区防洪防涝设施。探索农业水价改革机制，

开展全民节水活动。加大清澜港、铺前湾、木兰湾入海污染防控力度，打造“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”美丽海湾。

持续提升生态环境质量。进一步完善生态环境保护工作体制机制，实行最严格的生态环境保护制度，完成第二轮中央环保督察整改任务，国家海洋督察整改任务完成 94%以上，省生态环境保护百日大督察整改和生态环境保护例行督察整改分别完成 93%、70%以上。抓好大气环境治理和土壤环境风险防控工作。加快推进“蓝色海湾”综合整治、八门湾红树林修复项目。

加快发展方式绿色转型。构建绿色产业体系，推进碳达峰、碳中和^[23]工作，落实能耗“双控”制度^[24]；加快建设海洋强市，积极抢占海洋碳汇制高点。推动光伏项目建设，积极推广光伏应用，落实光伏惠民政策。加强电商、农贸市场、商场超市领域“禁塑”监管治理。加快建设装配式建筑产业园，推动建筑业绿色转型发展。加大新能源汽车推广应用，完善充电基础设施建设，提升新能源产业水平。依托数字中台项目建设，探索智慧旅游、智慧农业、成品油交易管控平台等重点领域智慧“大脑”建设，抓好传统食品加工企业智能化改造提升、水产智能化养殖等数字化建设，联合运营商打造一批文昌特色 5G 应用场景。

（七）凝心聚力保障改善民生，全力提升人民群众生活品质

办好十五件民生实事。今年市政府创新决策程序，请人大代表推荐、百姓网络投票，最终确定十五件为民办实事事项，实行清单式管理、项目化推进，努力把好事办实、实事办好。

全力推动高质量就业。重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业，城镇新增就业 5500 人，新增农村劳动力转移就业 4000 人，完成职业技能培训 3500 人次。通过金融、保险等市场化手段扶持中小微企业发展，吸收更多就业。持续推动多渠道灵活就业和自主创业，建成创业孵化基地+劳动力市场，创建“文昌鸡师傅”劳务品牌，创造更多市场化社会化就业机会，吸引文昌籍大学生回乡就业创业。定向招收 20 名文昌籍大学毕业生服务基层。

努力提升公共服务水平。一是推动教育高质量发展。坚持立德树人、

五育并举，巩固扩大“双减”成果，打造“特色印记”^[25]。纵深推进文昌中学—文北中学等7个教育集团办学，加快基础教育优质均衡。开工建设市中等职业技术学校项目，推动市中职校整体搬迁至月亮湾。完善中小学岗位设置和聘任制度，促进教师合理流动、优化配置。扩大教育人才专项基金规模，吸引并留住高层次教育人才。强化未成年人保护和心理健康教育。统筹各方力量助学，让每个孩子都有实现梦想的机会。**二是全面建设健康文昌。**深入开展健康文昌行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。大力推动实施“2+3”健康服务包^[26]。投入使用市庆龄妇幼保健院新院。加快紧密型市域医共体^[27]建设，推进慢病管理中心建设。实施“中医药健康促进”行动。推进医疗服务进社区活动，在文城、清澜、龙楼、月亮湾等人员密集的片区，设置社区卫生服务站，为群众就医提供便利条件，提升群众就医满意度。**三是多渠道保障住房。**加快2021-2022年已开工4964套安居房续建工作，并完成其中2454套安居房建设及销售分配。开工建设2023年安居房1500套。**四是实施文化惠民工程**，免费送戏下乡100场，加快“文昌市非遗驿站”建设，加大文物保护力度，实施韩家宅修缮工程。完善全民健身公共服务体系。**五是逐步提高“新文昌人”群体基本公共服务均等化水平**，让“新文昌人”在文昌待得住、过得好、融得进，让城市更有温度。**六是强化精细化管理**，推动城市文明程度和市民文明素质双提升，全力创建全国文明城市。**七是做好双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障工作**，争创新一届全国双拥模范城。

扎实推进保供稳价工作。落实粮食安全市长责任制和“菜篮子”市长负责制，建立健全蔬菜、猪肉等民生商品保供稳价长效机制，发挥国资国企保障作用，统筹抓好蔬菜产销对接、集采直供、销售体系、储备调运，完善菜篮子供应保障体系。保持常年蔬菜基地规模8112亩，蔬菜自给率达60%，国有平价蔬菜市场销售份额提高到40%以上，推动“15+N”种基本蔬菜均价持续下降。

稳步提高社会保障水平。完善“一老一小”服务体系。开展困难老年人家庭适老化改造，提升社区养老服务能力和健康支撑能力，加快养老服务体系建设和积极发展普惠性托育服务机构，完善优生优育服务和婴幼儿

照护服务体系。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，加快推进企业基本养老保险全国统筹。扩大社会保险覆盖面，突出贫困人员、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等群体。健全社会救助机制，做好优抚安置工作。

各位代表！**文昌高质量发展，其时已至、其势已成！**我们要实现跨越发展，必须比别人付出更多的努力。我们要打造忠诚政府。坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，狠抓中央、省委省政府和市委的决策部署落实落细。我们要打造有为政府。提升干事创业的精气神，敢于攻坚克难、敢于真抓实干，树立专业、职业、敬业理念，全面提升政府的谋划力、执行力、公信力，勇于担当，分级负责，让善始、善终、善思、善谋划成为做事方法，让敢为、敢闯、敢干、敢首创成为时代风尚。抓落实做到“如身使臂、如臂使指”，不打折扣、不搞变通，做到干一件、成一件。不搞那些看起来热闹、实际没有效果的表面文章。我们要打造创新政府。坚持守正创新，全力支持和鼓励干部敢为、企业敢干、群众敢首创，努力克服思维惯性和路径依赖，让“绝对不可能”变为“一切皆有可能”，将海南自由贸易港政策与文昌资源优势结合起来，主动融入和服务新发展格局，利用双循环“交汇点”，构建高端要素聚集“反应炉”，打造高质量发展“展示窗”。我们要打造为民政府。把所有精力都用在让老百姓过好日子上，政策和资金更多向基层倾斜，关心关爱基层干部，既压担子又给资源，调动和保护基层的积极性。要深入基层，倾听群众声音，坚持问题导向，少看花瓶和盆景，多看后院和角落，发现真问题，寻找真办法。我们要打造法治政府。将政府各项工作全面纳入法治轨道，不断提高依法行政水平，推动行政机关负责人出庭应诉“应出尽出”，降低败诉率，尊重并执行生效裁判、复议决定，切实提升执行率。严格执行市人大及其常委会决议决定，支持人民政协履行职责，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受各方面监督。我们要打造廉洁政府。永葆自我革命精神，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气加强党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守廉洁从政各项规定。坚决纠治形式主义、官僚主义，持续精文减会，切实为基层松绑减负。加强重点领域、重要部门和

关键环节监督管理，坚决整治群众身边的“微腐败”。

各位代表，**上下同欲者胜，风雨同舟者兴**！新征程已经开启，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，踔厉奋发、只争朝夕、勇毅前行，为开创全域航天城高质量发展新局面努力奋斗！

名词解释

[1] **“1+2+5”国家级科创平台**：“1”指崖州湾实验室；“2”指海洋实验室海南基地、海南量子基地；“5”指国家耐盐碱水稻技术创新中心、深海技术创新中心、航天技术创新中心、衰老与肿瘤国际研究中心（ICAC）、国家技术转移海南中心。

[2] **R&D**：研究与试验发展，在科学技术领域，为增加知识总量，以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。国际上通常采用 R&D 活动的规模和强度指标反映一国的科技实力和核心竞争力。

[3] **“三区三线”**：农业空间、生态空间、城镇空间三种类型的国土空间，以及分别对应划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

[4] **“五网”**：路网、水网、电网、光网、气网。

[5] **深化商事制度改革**：商事制度是社会主义市场经济体系中的重要组成部分。中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议决定对商事登记制度进行改革，由注册资本实缴登记制改为注册资本认缴登记制，取消了原有对公司注册资本、出资方式、出资额、出资时间等硬性规定，取消了经营范围的登记和审批，从以往的“重审批轻监管”转变为“轻审批重监管”。

[6] **“土地超市”制度**：通过建立“土地超市”信息平台，实现归集产权明晰的存量建设用地、发布公开透明的土地信息、配对有效精准的项目要素、提供方便快捷的用地选择、实施规范高效的服务监管为一体的土地全生命周期监管制度体系。实施“土地超市”制度改革是破解海南自由贸

易港建设“项目等土地”问题，实现项目和土地精准高效对接，优化营商环境的重要改革创新举措。

[7] **“标准地”**：在完成建设项目相关区域评估基础上，明确建设项目投资强度、年度产值和年度税收等履约承诺控制指标后出让的国有建设用地。

[8] **“两山理论”**：指绿水青山就是金山银山。

[9] **“六水共治”**：治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

[10] **“两违”**：违法用地和违法建设行为。

[11] **三驾马车**：经济学上对投资、消费、出口的比喻。

[12] **四个一、两个限**：一个项目、一名领导、一张作战图、一个工作专班、限定工期、限时解决问题。

[13] **REITs**：不动产投资信托基金，也称房地产投资信托基金，是一种以发行收益凭证的方式汇集特定多数投资者的资金，由专门投资机构进行房地产投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的一种信托基金。

[14] **新型离岸国际贸易**：指我国居民与非居民之间发生的，交易所涉货物不进出我国一线关境或不纳入我国海关统计的贸易，包括但不限于离岸转手买卖、全球采购、委托境外加工、承包工程境外购买货物等。

[15] **新型专业市场**：在传统专业市场基础上，通过信息化改造和提升，具有电子商务和物流配送等新业态、新功能的专业市场。

[16] **“三链”**：火箭、卫星、数据产业链。

[17] **“三区”**：发射区、起步区、旅游区。

[18] **“三税”“五自由便利，一安全有序流动”**：分别是零关税、低税率、简税制；贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利；数据安全有序流动。

[19] **三张清单**：指任务清单、项目清单和压力测试清单。

[20] **“6+1”政务服务事项**：即行政许可、行政确认、行政裁决、行政奖励、行政给付、其他行政权力等六类依申请办理的行政权力事项和公共

服务事项。

[21] **“1+N”**：“1”指的是“1”个改革总体目标，即“签约即拿地”“拿地即开工”。“N”指的是围绕“签约即拿地”与“拿地即开工”主题创新“N”项改革配套政策，包括“标准地”“征租一体化”“区域评估”“预审批”“零审批”“简易审批”“联编联审”、分阶段办理施工许可证等。

[22] **“首席风险官”制度**：首席风险官的概念来自手企业管理，通常指负责评估和防范企业经营管理中重大竞争性、法规性及技术性风险的高管，是企业中风险防控的最高负责人。此处特指将首席风险官制度从企业管理领域引入到自由贸易港风险防控工作中，是海南的重大实践探索和制度集成创新。

[23] **“碳达峰、碳中和”**：“碳达峰”指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。“碳中和”指通过节能减排、能源替代、产业调整等方式，让排出的二氧化碳被回收，实现正负相抵，最终达到“零排放”。

[24] **能耗“双控”**：能耗总量和强度双控。

[25] **“特色印记”**：健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实。

[26] **“2+3”健康服务包**：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。

[27] **医共体**：区域内由不同级别、类别医疗机构之间，通过纵向或横向医疗资源整合所形成的医疗机构联合组织。